Universidad Tecnológica de El Salvador

FACULTAD DE INFORMÁTICA Y CIENCIAS APLICADAS
CARRERA: ARQUITECTURA

TEMA:

"UNA PROPUESTA DE LINEAS ESTRATÉGICAS PARA EL DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE EL CONGO EN EL DEPARTAMENTO DE SANTA ANA"

TRABAJO DE GRADUACIÓN PRESENTADO POR:

DAVID ERNESTO HUEZO HÉRCULES

PARA OPTAR AL GRADO DE:
ARQUITECTO

MARZO, 2012
SAN SALVADOR, EL SALVADOR, CENTROAMÉRICA.

LIC. JOSÉ MAURICIO LOUCEL

RECTOR

ING. NELSON ZÁRETE SÁNCHEZ

VICERRECTOR GENERAL

LICDA. LISETTE CANALES DE RAMIREZ

DECANA

JURADO EXAMINADOR

ARQTA. JUANA MARÍA VALDÉS

PRESIDENTA

ARQ. JOSÉ LUIS PORRAS

PRIMER VOCAL

ARQ. JORGE ALBERTO VARGAS BARNEOND

SEGUNDO VOCAL

MARZO, 2012

SAN SALVADOR, EL SALVADOR, CENTRO AMERICA

AGRADECIMIENTOS

A mi padre por darme vacaciones por 3 meses

A mis hermanos por revisar mis documentos sin obligación de hacerlo

A mi asesor por tener más paciencia que la que imaginé

A mi constante

y principalmente a mi madre por modificar sus horas de sueño sólo para acompañarme durante años.

ÍNDICE

N°. de página.

INTRODUCCIÓN..... i

CAPÍTULO I

FASE DE PLANIFICACIÓN

1. CONCEPTUALIZACIÓN ……..... 1
2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....……..... 1
3. JUSTIFICACIÓN……...…..…..... 2
4. CUADRO DE OBJETIVOS Y LIMITES..... 4
5. MÉTODO DE INVESTIGACIÓN.
   - 5.1 Esquema metodológico del trabajo..... 6
   - 5.2 Método Análisis - Síntesis..... 7
   - 5.3 Descripción del fases de proceso de estudio..... 10

CAPÍTULO II

FASE DE INVESTIGACIÓN Y DIAGNÓSTICO

6. PLANEACIÓN ESTRATÉGICA
   - 6.1 Conceptos y características de la planeación estratégica..... 13
   - 6.2 Conceptos y componentes del ordenamiento territorial..... 17
   - 6.3 Acondicionamiento territorial..... 19
7. CONTEXTO HISTÓRICO Y TERRITORIAL DE LA REGIÓN
   - 7.1 Antecedentes del ordenamiento territorial en El Salvador..... 23
   - 7.2 Aspectos generales de la región y el municipio..... 26
     - 7.2.1 Generalidades de la región

Santa Ana – Ahuachapán..... 26

7.2.2 Antecedentes históricos del departamento de Santa Ana..... 34

8. GENERALIDADES DEL MUNICIPIO

8.1 Datos generales del Municipio de El Congo..... 37

8.2 Aspectos demográficos y proyecciones..... 48

8.3 Contexto legal..... 49

8.4 Matriz de caracterización del municipio……..... 49

9. DIAGNÓSTICO

9.1 Situación de condición social..... 52

9.1.1 Índice de competitividad (ICM)..... 53

9.2 Situación urbana

9.2.1 Usos generales de suelo..... 58

9.2.2 Plano general de uso de suelo de casco urbano..... 65

9.2.3 Plano de traza y vialidades del casco urbano..... 66

9.2.4 Plano de traza y vialidad de sector del Lago de Coatepeque..... 67

9.2.5 Plano general de usos de suelo de sector del Lago de Coatepeque..... 68

9.3 Situación de turismo..... 69

9.4 Situación de industria y agricultura..... 70

9.5 Plano general de actividades en el municipio..... 72

CAPÍTULO III

FASE DE ANÁLISIS

10. ANÁLISIS DE RESULTADOS

10.1 Análisis de resultados..... 75
10.2 Determinación de problemas y sus causas por sector..... 78
10.2.1 Esquema de situación urbana..... 78
10.2.2 Esquema de situación económica..... 79
10.2.3 Esquema de situación turística..... 79
10.3 Proyección de oportunidades y amenazas en
el sector turismo……..……..... 80
10.4 Definición de líneas estratégicas para el desarrollo..... 81
10.4.1 Líneas de acción..... 84
10.5 Evaluación de proyectos..... 84
10.6 Criterios generales de diseño..... 86

CAPÍTULO IV

FASE DE PROPUESTA

11. PROYECTOS ARQUITECTÓNICOS
11.1 Tipos de proyectos..... 88
11.2 Definición de proyectos..... 89
12. DESARROLLO DE LAS PROPUESTAS ARQUITECTÓNICAS
12.1 Evaluación de espacios para los proyectos..... 90
12.1.1 Ubicación y evaluación de espacios….....… 90
12.1.2 Perfile s de proyectos.…….....….. 95
12.1.3 Planificación y ejecución..... 100
12.2 Presentación de ideas arquitectónicas……..... 102
13. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES
13.1 Conclusiones…….....……..... 129
13.2 Recomendaciones…….....…….. 130
14. BIBLIOGRAFIA..... 132
ANEXOS

INTRODUCCIÓN

El municipio de El Congo en el departamento de Santa Ana enfrenta la búsqueda del desarrollo con limitantes comunes a otros municipios de El Salvador, como deficiencias en infraestructura, conectividad inadecuada, falta de visión y misión como municipio entre otro sin embargo también contiene potencialidades de gran importancia como sus recurso naturales, identidad histórica, localización geográfica, etc. que pueden ser mediante un manejo estratégico la herramienta necesaria para lograr este desarrollo deseado.

El presente de trabajo de graduación : “UNA PROPUESTA DE LINEAS ESTRATEGICAS PARA EL DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE EL CONGO EN EL DEPARTAMENTO DE SANTA ANA” contiene en la primera fase, las bases conceptuales con las que se aborda el problema del desarrollo del municipio de El Congo mediante el acondicionamiento territorial. Se definen los conceptos y términos que se utilizarán en todo el documento, se plantea el problema, se justifica la temática y se definen el objetivo general y específicos así como, limitantes y alcances, se grafican los procesos y método de investigación a aplicar.

Se caracteriza en la segunda fase el municipio de El Congo en el contexto de su departamento y región. Se muestran diferentes indicadores sociales, económicos y administrativos del municipio así como también sus condiciones urbanas generales, y mediante el análisis de esta información se obtiene el diagnóstico del municipio el cual permite en la etapa de análisis, abordar la evaluación de líneas estratégicas, y los proyectos detonadores del desarrollo, así como la definición de los perfiles de los proyectos, plazos, clasificación del proyecto etc.

Se propone un modelo parcial para el estudio del municipio, que contiene las características y factores determinantes para la definición de las líneas de desarrollo estratégico, este instrumento de estudio contempla los elementos claves a analizar en un municipio determinado. Sin embargo estas líneas estratégicas no son el fin en sí mismo de este documento sino un recurso procedimental para plantear los proyectos arquitectónicos a nivel de idea, en un sentido amplio de anteproyecto arquitectónico.

En la última etapa se proponen la articulación de los proyectos arquitectónicos detonadores del desarrollo en el espacio físico del municipio, concluyendo con las recomendaciones para que el abordaje del desarrollo tengas una base sustentable y coherente con las necesidades y momentos del municipio.

CAPÍTULO I
FASE DE PLANIFICACIÓN

1. CONCEPTUALIZACIÓN

La propuesta de desarrollo del Municipio de El Congo, solamente se alcanza involucrando a todos los actores sociales y económicos del mismo, a fin de que todos tengan la posibilidad de una participación productiva y provechosa, mediante la definición de un horizonte común como meta de desarrollo; definiéndose líneas de acción estratégicas, reales y coherentes para el municipio y que desde nuestra disciplina de actuación son representadas físicamente en proyectos arquitectónicos que respondan con claridad a los deseos y necesidades de la población y los usuarios del territorio.

2. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

El Municipio de El Congo, en el Departamento de Santa Ana, debe potenciar sus recursos a fin de destacarse e incrementar su desarrollo e importancia económica regional. El municipio tiene potenciales naturales y culturales de relevancia, que incluye el dominio de parte del Lago de Coatepeque, el café como posible producto ícono, su vinculación con la carretera Panamericana CA-1, entre otras condiciones de importancia significativa. La búsqueda de este posicionamiento requiere lograr el crecimiento económico y el desarrollo del municipio, y para lograrlo, es necesario definir cuál es la dirección y estrategia

que éste seguirá. Establecer su condición actual y sus potencialidades; permitirá que el desarrollo buscado responda, como fin último, a las necesidades de la población. En lo que compete a lo espacial y edificado, se debe definir qué proyectos arquitectónicos presentan las sinergias suficientes para impulsar las mejoras del ámbito físico – espacial del municipio. Proyectos que además deben tener la consistencia y coherencia adecuadas para ser sostenibles. En este sentido, es determinante que como punto de partida, el plan estratégico del municipio, y con un análisis pertinente, extraer las líneas de acción, estratégicas, que al ser desarrolladas en concordancia con las dinámicas territoriales existentes, permitan ajustar propuestas arquitectónicas factibles.

De manera que, a fin de tener un horizonte estratégico definido, el abordaje del presente trabajo obliga a explorar y definir una estrategia funcional que sin pretender ir más allá de ser operativo sirva de guía para el análisis y definición de la propuesta arquitectónica

3. JUSTIFICACIÓN

El tema implica que el planeamiento estratégico es variable determinante para el desarrollo local. Tanto la planeación como la carencia de ella provocan una amplia gama de consecuencias sociales, políticas, económicas, culturales y medio ambientales, cada vez más complejas, debido a que los ambientes o escenarios actuales del desarrollo se vinculan con la globalización y la

competitividad. En esta situación, es necesario y urgente determinar los objetivos a cumplir como municipio, cuya finalidad sea el desarrollo humano y sostenible. Los objetivos deben de plantearse como punto de partida de una estrategia que considere el análisis de las ventajas que tiene el asentamiento en estudio, para así aprovechar sus potencialidades, fortalezas y oportunidades.

El Municipio de El Congo muestra rezago dentro de su región, considerando otras municipalidades que sí están aprovechando el creciente impulso del sector turístico y la dinamización social y económica que este conlleva, como el caso de municipios que promueven iniciativas de rutas turísticas, como la Ruta de las Flores y la de los Volcanes. Tanto el gobierno local, como sectores de la sociedad están interesados en potenciar sus condiciones, para lo que se requiere de un enfoque sistemático de desarrollo, que a su vez, proponga proyectos arquitectónicos detonadores de dinámicas positivas en el territorio, en respuesta a las capacidades y necesidades de la sociedad. Se plantea entonces la necesidad de contar con una estrategia que formalice esfuerzos y oriente acciones.

4. CUADRO DE OBJETIVOS Y LÍMITES

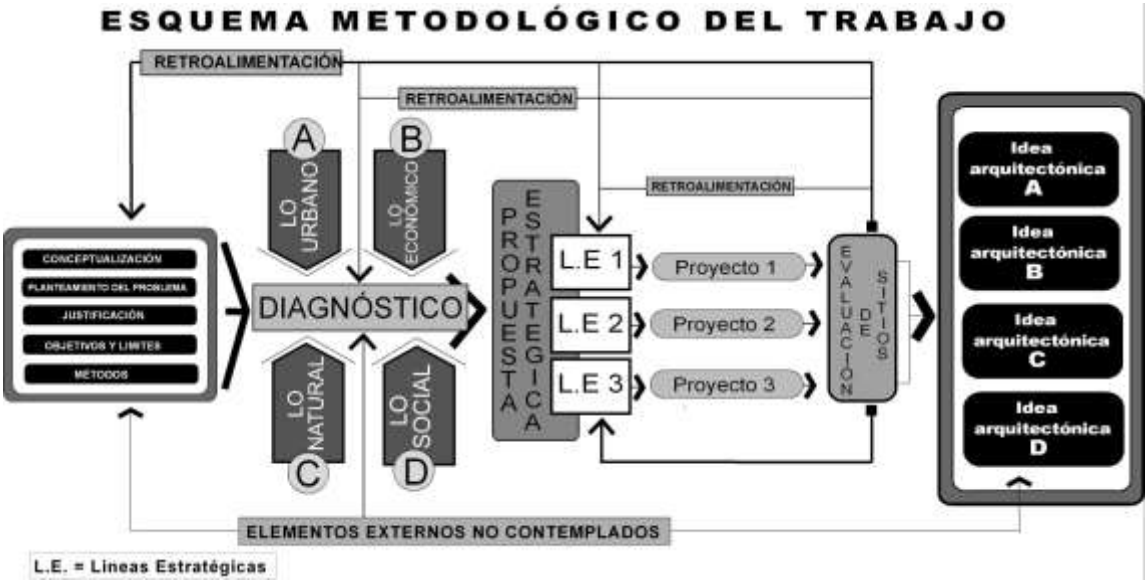
OBJETIVO GENERAL **Proveer al municipio de El Congo de un documento para la gestión de proyectos arquitectónicos detonadores del desarrollo del municipio dentro de una estrategia global.**					
FASES	**OBJETIVOS ESPECIFICOS**	**ALCANCES**	**LIMITES**	**ESTRATÉGIAS**	**RECURSOS**
FASE DE PLANIFICACIÓN	Definir conceptualmente las bases y referencias para el abordaje del presente trabajo.	1. Orientar el trabajo. 2. Establecer las directrices de acción para la investigación.	1. Carencia de datos 2. Información limitada en relación a la temática a desarrollar.	Visitas de campo, recorridos, Investigación bibliográfica e investigación electrónica.	*Fuentes bibliográficas.
FASE DE DIAGNÓSTICO	2. Presentar información sistematizada del municipio y establecer la situación actual del mismo.	Caracterización del área de estudio y su relación con su región. Definir las normativas legales vinculadas al municipio y su región.	Actualización de datos. Metas por parte del municipio hacia el futuro. (Visión, Misión).	*Recopilación documental. *Entrevistas * Síntesis de documentos legales y normativos.	*Planos del municipio y de territorio. *Encuestas *Material bibliográfico.

FASES	OBJETIVOS ESPECIFICOS	ALCANCES	LIMITES	ESTRATEGIAS	RECURSOS
FASE DE ANÁLISIS	3. Elaborar un análisis de los datos recopilados en la búsqueda de determinar las fortalezas y las debilidades del municipio para su desarrollo	Determinar las oportunidades y debilidades del municipio frente a la búsqueda del desarrollo y los criterios generales a seguir	El estudio de las condiciones urbanas y económicas se abordara de manera general debido a la orientación de trabajo de investigación.	Revisión de la información recolectada y ordenada. Estudio de casos y sus acciones.	Material bibliográfico, fotografías, síntesis de documentos.
FASE DE DPROPUESTA	4. Proponer lineamientos estratégicos para el desarrollo del municipio y sus proyectos detonante	Determinar las líneas estratégicas a seguir y los proyectos detonadores del desarrollo de manera sostenible y sustentable en el tiempo.	Las propuestas de los proyectos arquitectónicos se presentarán a nivel de idea arquitectónica debido a la complejidad de desarrollar completamente varios proyectos arquitectónicos en un solo trabajo de investigación.	Evaluación de sitios, programas espaciales generales, métodos de diseño arquitectónicos .	Material bibliográfico, información de tipologías arquitectónicas, presentaciones digitales.

5. MÉTODO DE INVESTIGACIÓN

5.1 ESQUEMA METODOLÓGICO DEL TRABAJO

Para el desarrollo del presente trabajo es necesario definir un proceso metodológico, en el cual se vean articulados los diferentes elementos o pasos a desarrollar una metodología. Con la conceptualización y el planteamiento del problema para el municipio, se inicia el proceso de introducción de los datos e información de los diferentes ámbitos en estudio, las características urbanas, económicas, naturales y sociales relevantes, que encaminen el diagnóstico de la situación del Municipio de El Congo. Con el análisis respectivo de todas las variables, se llega a la propuesta de las líneas estratégicas que contienen a su vez los proyectos detonadores del desarrollo, los cuales producen ideas arquitectónicas que serán contenidas en el documento final de gestión. Todo el proceso está acompañado por la herramienta de la retroalimentación que garantiza un proceso dinámico del estudio y las propuestas y se refleja en su totalidad en el siguiente esquema.



5.2 MÉTODO ÁNALISIS - SÍNTESIS

Considerar al Municipio de El Congo como caso de estudio, requiere del análisis de sus partes, para poder entender el todo y así comprender su realidad. Con ese fin se utilizarán conceptos y criterios propios del Método de "Análisis – Síntesis" el cual es un método analítico que consiste en la separación de las partes de un todo, para estudiarlas en forma individual (análisis) y la reunión racional de elementos dispersos para estudiarlos en su totalidad, (síntesis); a continuación se explican ambos procesos:

El análisis es la separación de un todo en sus partes constitutivas con el propósito de estudiar estas por separado, así como las relaciones que las unen.

Este es por lo tanto un proceso cognoscitivo por medio del cual una realidad es descompuesta en partes para su mejor comprensión, e implica:

- Observación de un fenómeno: sus hechos, comportamiento, partes y componentes.
- Descripción: identificación de todos sus elementos, partes y componentes para entenderlo.
- Examen crítico: es la revisión rigurosa de cada uno de los elementos de un todo.
- Descomposición: análisis exhaustivo de todos los detalles, comportamiento y características de cada uno de los elementos constitutivos de un todo; estudio de sus partes.
- Enumeración: desintegración de los componentes a fin de identificarlos, registrarlos y establecer sus relaciones con los demás.
- Ordenación: volver a armar y reacomodar cada una de las partes del todo descompuesto a fin de restituir su estado original.
- Clasificación: ordenación de cada una de las partes por clases, siguiendo el patrón del fenómeno analizado para conocer sus características, detalles y comportamiento.
- Conclusión: analizar los resultados obtenidos, estudiarlos y dar una explicación del fenómeno observado.

Síntesis es el método que procede de lo simple a lo compuesto, de las partes del todo, de las causas a los efectos, del principio a las consecuencias. Suma, compendio, es la composición de un todo por la unión de sus partes.[1] Es decir la formación de una unidad o elemento con características propias y distintas de los elementos combinados para formarla; además de la exposición abreviada, pero completa del tema, a su vez, la síntesis involucra:

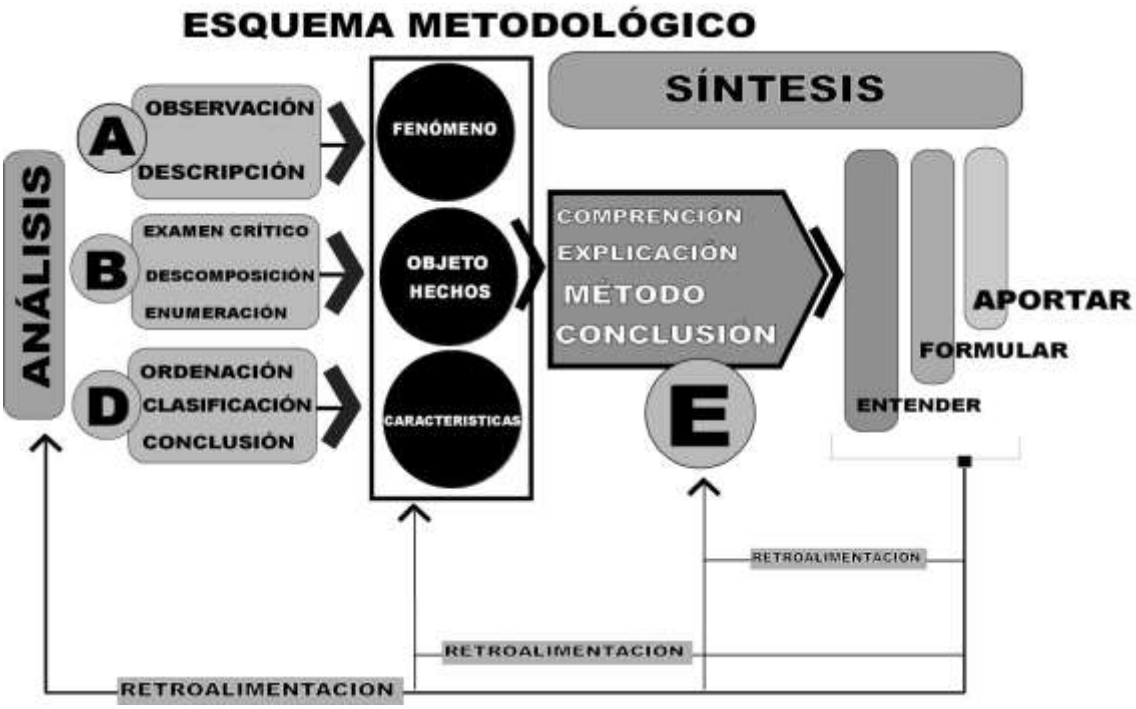
- Comprensión: es la capacidad de entender y profundizar en el conocimiento de un fenómeno a partir de los hechos.
- Explicación: encontrar la razón por la que ocurre el fenómeno analizado, haciéndola comprensible a través de sus causas.
- Método: procedimiento racional para llegar al conocimiento del fenómeno que sea aplicable a otros fenómenos.
- Conclusión: expresión de un razonamiento producto del análisis y síntesis de la información.[2]

De manera que el método Análisis – Síntesis permite mediante la descomposición de las partes del problema conocerlo a profundidad, todo este proceso se esquematiza a continuación.

---

[1]Diccionario enciclopédico ilustrado Océano Edd. 1992

[2] Tomado de documento de graduación " Propuesta de un modelo para la recuperación de la imagen patrimonial de ciudad post desastres caso especifico ciudad de Juayua departamento de Sonsonate" Ana María Artiga Magaña, Elba Jenifer Landaverde Castillo Roxana Ivonne Zayas Mejía, Universidad Albert Einstein, Antiguo Cuscatlan, Marzo 2002



5.3 DESCRIPCIÓN DE LAS FASES DEL PROCESO DE ESTUDIO

Para el desarrollo del trabajo se establecen 4 fases o etapas FASE DE PLANIFICACIÓN, FASE DE INVESTIGACIÓN Y DIAGNÓSTICO, FASE DE ANÁLISIS, FASE DE PROPUESTA, las cuales se detallan de la siguiente forma:

- FASE DE PLANIFICACIÓN

Se establecen los conceptos básicos y fundamentales relativos al trabajo, a fin de orientar el proceso para conceptualizarlo y definir los objetivos, alcances, límites, estrategias generales y planificación.

- FASE DE INVESTIGACIÓN Y DIAGNÓSTICO

En esta fase se recopila la información vinculante referente al municipio y la región, sus aspectos urbanos y sociales, así como aspectos históricos. Se abordara y se indaga sobre sus potencialidades sus potencialidades en diferentes rubros, con mayor énfasis en el turístico, a fin de comprender su situación actual de competitividad. También se desarrolla la investigación acerca del estado territorial del municipio, así como el contexto legal vinculante para esta propuesta. Se busca una aproximación al concepto de desarrollo que impera o se me maneje el municipio mediante el uso de encuestas y entrevistas que permitan sondear tal percepción

- FASE DE ANÁLISIS

Desarrollar un análisis vinculante para sintetizar la situación, capacidades, carencias y las oportunidades del municipio con respecto a los desafíos que se presentan para su desarrollo. La lectura de los resultados del sondeo permite conocer la opinión de diferentes sectores en el municipio; información que ayuda a visualizar la situación actual de las condiciones urbanas, rurales y las características generales y especificas Del municipio. Mediante el análisis de esta información se proponen líneas estratégicas viables para orientar el desarrollo del municipio de El Congo.

- FASE DE PROPUESTA

Dentro de esta se definen las alternativas de líneas estratégicas y de proyectos arquitectónicos detonadores cuya intención es que además de satisfacer una necesidad espacial propicien una actividad constante y sostenible. Se ubican sitios idóneos para el emplazamiento de tales proyectos; que tengan características positivas y mediantes una evaluación se determina el lugar con mejores condiciones para proponer los proyectos, a nivel de idea arquitectónica, demostrándose además la manera en que podrán adaptarse al entorno e integrarse como subsistema municipal.

CAPÍTULO II

FASE DE INVESTIGACIÓN Y DIAGNÓSTICO

En esta fase se ubica el municipio en su región y se definen sus principales características, espaciales, históricas y sociales con lo que se obtienen parámetros que determinan su situación en diferentes ámbitos y sus principales dinámicas.

Para comprender la situación del municipio en diferentes ámbitos es necesario tener conceptos claros sobre el abordaje de la información que se encuentre a fin de encaminar el abordaje hacia información pertinente. Entre los conceptos a tener en cuenta están: La Planificación estratégica y el acondicionamiento territorial, los cuales se detallan a continuación.

6. PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

6.1 CONCEPTOS Y CARACTERÍSTICAS DE LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA APLICADOS A LOS MUNICIPIOS

El principal objetivo de un proceso estratégico es orientar e influenciar el futuro de los municipios a través del consenso y la coordinación de las acciones que llevarán a cabo la sociedad civil y actores políticos. Justamente aquí yace el

principal punto de diferencia entre la planificación estratégica del municipio y la planificación urbana tradicional. Se trata de orientar e integrar las acciones socioeconómicas a través del consenso y la cooperación entre los actores del territorio, en lugar de determinar un tipo de distribución y uso del suelo. Más concretamente, un plan estratégico es un proceso político y no un marco regulador. Sin embargo, la clave está en interconectar ambos tipos de planificaciones, el estratégico y el urbano tradicional, y crear una complementariedad, partiendo de un proyecto único de desarrollo.

Desde este punto de vista, un plan estratégico es un pacto entre todos los actores económicos y sociales de un municipio para asegurar la gobernabilidad, anticipándose al futuro con propuestas posibles y deseables. Es también un sistema para la toma de decisiones políticas y técnicas en un marco de consenso.

De manera que los actores de forma consensuada, determinan los objetivos estratégicos que, a mediano plazo, el municipio debe seguir para lograr una mejor posición nacional e internacional, una mayor competitividad y un más alto nivel y calidad de vida de sus habitantes.

Sin una visión compartida del municipio y de su futuro, es difícil que los actores sociales y económicos interactúen en una misma dirección y pongan en marcha acciones que lleven a un mismo resultado. Un plan estratégico municipal logra orientar las energías y unificar la dirección del cambio.

El plan estratégico permite definir y ordenar las acciones de los actores individuales que convergen, para alcanzar el objetivo común y compartido.

Las características básicas de la planificación estratégica municipal son:

- El municipio considerado como un todo económico y social.
- Es el instrumento que permite la coordinación de todos los actores, públicos y privados, en miras a un objetivo único común.
- Está orientada a la acción, de forma que de una manera activa, anticipa y promueve acciones y eventos
- Las acciones deseables se conciben definiendo simultáneamente los medios reales para alcanzarlas.
- Establece niveles de calidad en las acciones que, separada pero coordinadamente, los actores ponen en marcha.
- Resalta la importancia de toda la cantidad de pequeñas acciones que deben ser puestas en marcha, al incluirlas unificadamente bajo objetivos comunes.
- Asegura la continuidad de las acciones, en definitiva, del cambio.
- Inculca un espíritu de progreso sobre la base de objetivos comunes de interés general.[3]

[3] Ibid. 1

EL PLAN ESTRATÉGICO COMO IMPULSOR DE LA ECONOMÍA LOCAL

Las empresas (pequeñas, medianas y grandes) cumplen un papel central en el desarrollo urbano, aún mayor si se encuentran articuladas. Un plan estratégico parte del análisis y comprensión de la situación de las empresas en el territorio, para luego elaborar políticas y estrategias que las impulsen y las vuelvan competitivas.

Sin embargo, hay otro aspecto a considerar, un municipio es competitivo local e internacionalmente sólo si demuestra una cierta garantía institucional y social. Inversores públicos y privados al momento de tener que elegir el lugar donde ubicar sus inversiones, precisan cada vez más de un marco institucional coherente y previsible que les permita proyectar al largo plazo.

EL PLAN ESTRATÉGICO: PRODUCTO Y PROCESO

Hay que considerar a un plan estratégico en su doble aspecto, en tanto producto y en tanto proceso.

Como producto, tendremos un conjunto ordenado de ideas, acciones y estrategias que tienen por objeto el impulsar el desarrollo de un municipio y que permite coordinar acciones futuras.

Como proceso, es una nueva forma de entender el municipio, de gestionar sus recursos, de acordar políticas y vincular actores, generando fuertes lazos de

identificación y responsabilidad entre los ciudadanos, las instituciones y su territorio.

La realidad del municipio y su entorno está sometida a continuos cambios; hacer frente a esta realidad, manteniendo el compromiso y el entusiasmo de los ciudadanos e instituciones, rentabilizando el esfuerzo realizado, completando las acciones y generando nuevas ideas y proyectos es la mejor forma en que un plan estratégico se puede consolidar.

Por tanto, un plan estratégico sólo será válido y exitoso si se continúa ininterrumpidamente, se actualiza en tanto producto y se mantiene en el tiempo en tanto proceso.

En la planificaciones estratégicas municipales se definen políticas que desde lo territorial vinculen actores, dinámicas y ámbitos a fin de propiciar el crecimiento y desarrollo del municipio el ordenamiento territorial se presenta entonces como el elemento componente que desde el ámbito de lo legal y técnico oriente la estrategia

6.2 Conceptos y componentes del ordenamiento territorial

De acuerdo a la propuesta del Plan Nacional de Ordenamiento y Desarrollo Territorial, la Política Territorial**,** es la orientación estratégica de la acción institucional que tiene como finalidad el logro de una relación armónica entre la sociedad y el territorio, equilibrada y sostenible, segura, favorecedora de la

calidad de vida de la población, de la utilización de las potencialidades productivas del sistema socio territorial, y de su integración en el contexto regional y mundial.[4]

El ordenamiento territorial puede ser descompuesto en tres componentes: lo general, lo urbano y lo rural. El componente GENERAL, comprende los lineamientos generales que ordenan y estructuran el territorio y prevalece sobre los demás componentes dado que constituye el marco general para la definición del componente urbano y rural. Está constituido por los objetivos, estrategias y contenidos estructurales de largo plazo.

El componente URBANO, regula la administración del suelo urbano y de expansión, integra políticas de mediano y corto plazo, procedimientos e instrumentos de gestión. Está constituido por las políticas, acciones, programas y normas para encauzar y administrar el desarrollo físico urbano.

El componente RURAL cuya estructura busca la adecuada interacción entre los asentamientos rurales y su cabecera municipal, y la conveniente utilización del suelo rural. Así mismo establece las actuaciones públicas tendientes a suministrar la infraestructura y los equipamientos básicos para el servicio dela población rural. Está constituido por las políticas, acciones, programas y normas.

---

[4]"Ordenamiento Territorial Rural en las Políticas Públicas Rurales y Ambientales – El Salvador" **MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES –MARN;** Documento presentado para: 1er. Taller Regional FAO "Ordenamiento Territorial Rural en las Políticas Públicas Rurales y Ambientales" por Dr. Guillermo Navarrete López Ciudad de México, México, 7 - 9 de diciembre de 2004

Además debemos tener claros los conceptos de Desarrollo Territorial, Ordenamiento Ambiental y Desarrollo Sostenible (Ver Anexos)[5]

Para el caso de estudio, el municipio de El Congo debe ser considerado desde la globalidad y generalidad tanto como conocer lo que respecta al comportamiento urbano y rural del mismo. Esta apreciación del territorio municipal, sus componentes y las diferentes dinámicas existentes, permite sistematizando la información concretar las líneas y ejes estratégicos de acción vinculadas al desarrollo del municipio; líneas y ejes que requieren en ámbito de lo físico espacial de condiciones propicias, particulares, idóneas y específicas que en algunos casos se concretan en proyectos arquitectónicos

6.3 Acondicionamiento territorial

El acondicionamiento territorial se refiere a la formulación e implementación de programas, proyectos y acciones de desarrollo físico espacial, a nivel local, recogiendo participativamente las iniciativas regionales y municipales que respondan y sean coherentes con la visión y lineamientos formulados en el ordenamiento territorial.[6]

---

[5]Plan de Ordenamiento Territorial: Conceptos Básicos de Elaboración y aspectos relevantes para su revisión y ajuste"
Gobernación de CUNDINAMARCA 11 de Julio 2011, Sitio Web:http://www.planeacion.cundinamarca.gov.co/BancoMedios/Documentos%20PDF/conceptos%20b%C3%A1sicos.pdf
[6]© Inter Regiones Perú Proyecto desarrollado por el Centro de Documentación e Información Regional [CEDIR

La primera parte del acondicionamiento territorial empieza con el reconocimiento o diagnóstico de los recursos naturales, existentes en un determinado territorio, que en este caso puede referirse al ámbito de una región o municipio. Los recursos naturales que evaluamos en una primera aproximación de lo que entendemos por potencial territorial (indicando la potencialidad que éstos pueden proporcionar son, por lo general: suelo agrícola, agua, clima, flora, fauna, bosque, pastos, provisión de energía, minerales.[7]

Para la formulación de un plan de acondicionamiento territorial se necesitan desarrollar tres aspectos importantes: 1) La Propuesta general de acondicionamiento territorial, que establece participativamente la visión y objetivos estratégicos territoriales a nivel local, como dimensión espacial del plan de desarrollo municipal y considerando como marco el ordenamiento territorial nacional o general. 2) Las Estrategias específicas de acondicionamiento territorial, se refieren generalmente a:

- Articulación e integración vial de la región.
- Manejo ambiental y seguridad física.
- Desarrollo y promoción de infraestructura y recursos turísticos
- Promoción y desarrollo de la infraestructura industrial y de transformación.

[7] INICAM (PERÚ) **INSTITUTO DE INVESTIGACION Y CAPACITACION MUNICIPAL**
PLAN DE ACONDICIONAMIENTO TERRITORIAL YDESARROLLO URBANO Arqº Javier Alfaro Diaz

- Modernización y desarrollo de la infraestructura agrícola, agroindustrial y de agroexportación.
- Desarrollo de la infraestructura acuícola y/o extracción y transformación pesquera.[8]

Y 3) El Programa de inversiones para el acondicionamiento territorial, donde se define:

- Estructura del programa de inversiones.
- Tipología de proyectos.
- Clasificación y gestión de proyectos.
- Priorización de proyectos.
- Formulación de perfiles de proyectos priorizados.

La primera revisión de las potencialidades de los recursos debe llevar a la localización geográfica de las principales áreas en donde encontrar las mejores condiciones para explotar recursos, o conservarlos, pero en cualquier caso debe primar el criterio del aprovechamiento racional. El tener un recurso natural no quiere decir que su explotación debe ser prioritaria para obtener algún nivel de progreso, pues está demostrado, que en no pocos casos el uso inmediato de los recursos no revierte en desarrollo local; se pueden aprovechar mas no

[8] INICAM (PERÚ) INSTITUTO DE INVESTIGACION Y CAPACITACION MUNICIPAL PLAN DE ACONDICIONAMIENTO TERRITORIAL Y DESARROLLO URBANO Arq. Javier Alfaro Díaz 05 Mayo 20011 sitio web: http://www.inicam.org.pe/2006/descargar/acondicionamiento.pdf

basar el desarrollo en utilizar los bienes naturales. Este es uno de los principales problemas ambientales en el país; la poca conciencia de la limitación de recursos.[9]

El proceso de acondicionamiento territorial propuesto para el Municipio de El Congo contiene todo este proceso de caracterización general, partiendo desde la visión de municipio, la cual es analizada para definir estrategias sustentables socialmente, así como el estudio de las articulaciones viales que en este caso especifico tienen gran importancia. Ya que el Municipio de El Congo se plantea como la conexión entre la antigua carretera a la ciudad de Santa Ana y la moderna conexión de está con San Salvador, comunicando zonas naturales de la región (Parque los Volcanes y Cerro Verde), así como con su recurso hídrico de mayor importancia como es el Lago de Coatepeque. Al entender los procesos sociales y económicos se puede proponer estrategias sustentables y sostenibles que al final del proceso, junto al mejor manejo de la seguridad, lo ambiental y lo urbano, determinen la tipología de los proyectos detonadores del desarrollo, que se definen como los proyectos arquitectónicos que cumplen además de sus funciones conceptuales de diseño, con ser catalizadores de las sinergias del municipio, generando así dinámicas positivas en su entorno inmediato y general en el territorio.

[9] Ibid.

7. CONTEXTO HISTÓRICO Y TERRITORIAL DE LA REGIÓN

7.1 ANTECEDENTES DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL EN EL SALVADOR

Históricamente, El Salvador ha sido objeto de la formulación de diversos planes que en alguna medida orientan el desarrollo del país, entre ellos destacan dentro de los más importantes de su época, el conocido METROPLAN 80. Que fue uno de los primeros esfuerzos de planificación del desarrollo para el Área Metropolitana de San Salvador (AMSS). Surgió como iniciativa del gobierno de El Salvador, a mediados de los años de 1960, para encontrar soluciones a los graves problemas urbanos. En este plan se hace un análisis no solamente del área metropolitana, también se considera un análisis de región con sus problemas y sus potencialidades, y define e identifica la región bajo correspondencia de entidades territoriales administrativas, como lo son los municipios, aunque para este caso dentro de un proceso de centralización.

Anterior a METROPLAN 80, se formulan un conjunto de leyes y planes sectoriales, tales como: el primer Plan Regulador de San Salvador, de 1954, desarrollado por expertos españoles (conocido como el Plan de los Churumbeles); la Ley de Planes Reguladores, de 1955; el Plan Vial Metropolitano, de 1956, de los que se dice que no fueron implementados en su totalidad.

Para el terremoto de Jucuapa en mayo de 1951, el Ministerio de Obras Públicas (MOP), contrató los servicios de IBEC Housing Corporation, para que formulara un plan regional de las zonas afectadas que se conoció con el nombre de “Valle de la Esperanza”, y que comprendía los municipios más afectados (Jucuapa, Chinameca, San Buenaventura, Lolotique y Nueva Guadalupe; Este es el primer plan que se conoce en El Salvador con el componente de gestión de riesgo, aunque su objetivo fundamental se orienta más a la reconstrucción de las zonas afectadas.

A mediados de los noventa, se promueve la formulación de planes maestros de desarrollo urbano, dirigido a las cinco ciudades principales del país, con la filosofía de la creación de un sistema de ciudades.

Los planes formulados fueron los siguientes:

- Plan Maestro de Desarrollo Urbano del Área Metropolitana de San Salvador,
- Plan Maestro de Desarrollo Urbano de la Ciudad de Santa Ana,
- Plan Maestro de Desarrollo Urbano de la Ciudad de San Miguel,
- Plan Maestro de Desarrollo Urbano de la Ciudad de Sonsonate, y
- Plan Maestro de Desarrollo Urbano de la Ciudad de Usulután y Santa María.

Con el finalizado Gobierno 1999-2004, se formula la “Nueva Alianza”, documento que se constituye en el Plan Quinquenal del Gobierno, que

manifiesta un especial interés por la planificación territorial y del que surgen muchos programas estratégicos para desarrollar, destacando así dos de ellos:

a) Diseñar e implementar la Política Nacional de Desarrollo Territorial, encomendado al Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano (VMVDU)

b) La formulación y validación del Plan Nacional de Ordenamiento Territorial, encomendado al Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN).

Estas propuestas surgen por la urgente necesidad de palear el crecimiento desordenado de las actividades productivas y el uso inadecuado de la tierra, causando el deterioro acelerado de los recursos naturales y el ambiente.

Dada la estrecha relación del ordenamiento y el desarrollo territorial, tanto el VMVDU y el MARN proponen la formulación de un solo plan, que recogerá la articulación entre ellos, denominándole “Plan Nacional de Ordenamiento y Desarrollo Territorial”.

Así mismo se pueden mencionar otras iniciativas de finales de los 90’s y principios de 2000, que escenifican el territorio con la premisa fundamental de ordenamiento:

- Plan de Desarrollo Territorial para el Valle de San Andrés,
- Programa de Prevención y Mitigación de Desastres Relacionados por Inundaciones en la Cuenca Baja del Río Lempa,
- El Corredor Biológico Mesoamericano (CBM),

- Ordenamiento Ecológico de los Ecosistemas Costeros en el Golfo de Fonseca, entre otros.
- Plan de Nación (Comisión Nacional de Desarrollo)

Es importante destacar el Corredor Biológico Mesoamericano como iniciativa de ordenamiento del territorio, compuesto por el Sistema Centroamericano de Áreas Naturales Protegidas y sus interconexiones, que va desde el sur de México hasta Panamá (iniciativa de ordenamiento territorial en el contexto internacional)

7.2 ASPECTOS GENERALES DE LA REGIÓN Y EL MUNICIPIO

7.2.1 Generalidades de la región Santa Ana – Ahuachapán.

El territorio de El Salvador ha sido estructurado para fines de la planificación y gestión territorial, en 3 Zonas y 14 Regiones. (Ver FIG.1, Regionalización de El Salvador)

FIGURA 1. DE LA REGIONALIZACIÓN DE EL SALVADOR Fuente: PLAN DE ORDENAMIENTO Y DESARROLLO TERRITORIAL PARA LA REGIÓN SANTA ANA-AHUACHAPÁN, SINTESIS MUNICIPAL, PÁG. 2

Según el Plan Nacional de Ordenamiento y Desarrollo Territorial (PNODT), el territorio de la Región Santa Ana-Ahuachapán, equivale a la suma de las partes más esenciales de los Departamentos de Santa Ana y Ahuachapán; no incluye los tres municipios del norte del primero y los cuatro de la vertiente costera del segundo.

La Región forma parte de la zona Centro-Occidente según la regionalización del PNODT, y está formada por 16 municipios, de los cuales 8 pertenecen al Departamento de Santa Ana y 8 al Departamento de Ahuachapán y su

composición en municipios se resume así: Ahuachapán, Apaneca, Atiquizaya, Concepción de Ataco, El Refugio, San Lorenzo, Tacuba, Turín del departamento de Ahuachapán, y los municipios de Candelaria de La Frontera, Chalchuapa, Coatepeque, El Congo, El Porvenir, San Sebastián Salitrillo, Santa Ana, Texistepeque todos del departamento de Santa Ana. (Ver cuadro 1)

CUADRO 1 DIVISIÓN ADMINISTRATIVA DE LA REGIÓN SANTA ANA- AHUCHAPAN

DEPTO	MUNICIPIO	ÁREA	
		KM^2	M^2
Santa Ana	Candelaria de La Frontera	91.13	91,130,000.00
	Chalchuapa	165.76	165,760,000.00
	Coatepeque	126.85	126,850,000.00
	El Congo	91.43	91,430,000.00
	El Porvenir	52.52	52,520,000.00
	San Sebastián Salitrillo	42.32	42,320,000.00
	Santa Ana	400.05	400,050,000.00
	Texistepeque	178.97	178,970,000.00
Ahuachapán	Ahuachapán	244.84	244,840,000.00
	Apaneca	45.13	45,130,000.00
	Atiquizaya	66.64	66,640,000.00
	Concepción de Ataco	61.03	61,030,000.00
	El Refugio	11.01	11,010,000.00
	San Lorenzo	48.33	48,330,000.00
	Tacuba	149.98	149,980,000.00
	Turín	20.91	20,910,000.00
Total Extensión		1,796.90	1,796,900,000.00

Fuente: Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial para la Región de Santa Ana – Ahuachapán, Síntesis Municipal, PNDOT Pág. 3

Esta región está delimitada por otras 4 regiones de las 14 que conforman la regionalización del PNODT; colindando al norte con la Región Trifinio, al sur con la Región Sonsonate y la Región Valle de San Andrés, al poniente con la

República de Guatemala y al oriente con la Región Chalatenango y la Región Valle de San Andrés. (Ver figura 2)

MUNICIPIOS DE LA REGIÓN SANTA ANA – AHUCHAPAN

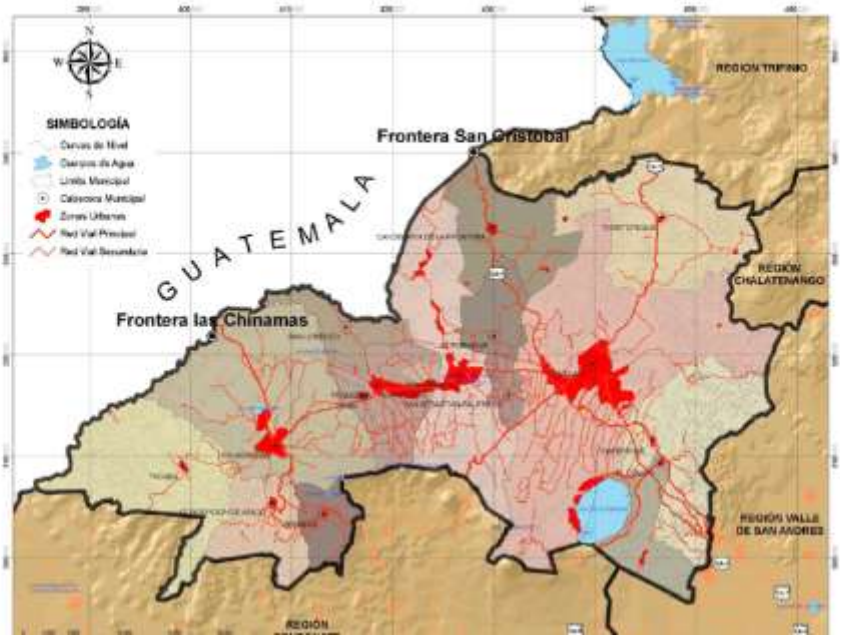


FIGURA 2. **DIVISIÓN POLÍTICA ADMINISTRATIVA**
Fuente: Plan Nacional de Desarrollo Territorial para la Región de Santa Ana-Ahuachapán, Segundo Informe, Volumen Primero, Pág.14.

Con sus 763 mil 721 habitantes, Santa Ana-Ahuachapán es la segunda zona más poblada de la Región Centro-Occidental y del país. El 36% de la población total de la Región se localiza en Santa Ana. La densidad de población estimada es de 366 hab/km2, por encima de la media nacional y tercera en relación al conjunto de las Regiones del país, sólo superada por San Salvador y el Valle de San Andrés. Chalchuapa-Atiquizaya son los municipios de mayor densidad, 421 hab/km2, en tanto que Ahuachapán se ubica en el otro extremo con 301

hab/km2; sin embargo, esta densidad es superior a cualquier micro-región perteneciente a las Zonas Norte y Oriente. Y salvo en Ahuachapán, las densidades rurales son superiores a la media nacional.[10]

ESTRUCTURA TERRITORIAL DE LA REGIÓN

Los elementos estructurantes más relevantes dentro de la Región Santa Ana-Ahuachapán, lo constituyen su red vial, en la cual se destacan 3 carreteras Centroamericanas (CA), y un sistema de centros urbanos fuertemente integrados a la red vial antes mencionada; así tenemos la ciudad de Santa Ana en la encrucijada de la Carretera Panamericana CA-1, que viniendo del AMSS, cruza el Valle de San Andrés, los Municipios de El Congo y Coatepeque hasta llegar a Santa Ana y continuar hacía la frontera de San Cristóbal, y la Carretera CA-12 que sale del Puerto de Acajutla, pasa por Sonsonate, llega a Santa Ana y continúa hacia Metapán, llegando a la frontera de Anguiatú. Otro eje estructurante lo compone la Carretera CA-8, que derivándose de la Panamericana en Lourdes – Colón, pasa por Sonsonate, continuando en Apaneca y Concepción de Ataco, (ciudad que se ha convertido en una de los más emblemáticos destinos turísticos del país), continuando en la carretera

CA-8 hacía la ciudad de Ahuachapán, para luego dirigirse a la frontera las Chinamas, la cual es la frontera más cercana a la ciudad de Guatemala. Finalmente, otro elemento estructurante principal lo constituye la carretera que

[10]Datos tomados del Plan Nacional de Ordenamiento y Desarrollo Territorial (PNODT) VMVDUMARN. 2004.

une Santa Ana con Ahuachapán (RN-13), el cual ha dado lugar a un importante desarrollo urbano en los Municipios de Chalchuapa y El Refugio. Estos tres conjuntos de elementos estructurantes, han dado la pauta para delimitar tres unidades territoriales de diagnóstico, con sus propias finalidades de ordenamiento y de desarrollo. En cuanto a su estructura territorial, atendiendo los criterios de la composición territorial de la cuenca hidrográfica, y del funcionamiento de los asentamientos humanos estructurados en la Región Santa Ana-Ahuachapán, pueden identificarse tres Unidades Territoriales de Diagnóstico (UTD) tal y como se detallan en el cuadro No. 2 y se grafican en la figura 3.

MUNICIPIOS DE LAS UNIDADES TERRITORIALES DE DIAGNÓSTICO

UTD	MUNICIPIO
UTD-1	Apaneca
	Concepción de Ataco
	Tacuba
UTD-2	Ahuachapán
	Atiquizaya
	Candelaria de La Frontera
	Chalchuapa
	El Porvenir
	El Refugio
	San Lorenzo
	San Sebastián Salitrillo
	Turín
UTD-3	Coatepeque
	El Congo
	Santa Ana
	Texistepeque

CUADRO 2 UNIDADES TERRITORIALES DE DIAGNÓSTICO
Fuente: PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL PARA LA REGION SANTA ANA – AHUCHAPAN, FISDL VMVDU, Síntesis Municipal Pág., 6

UNIDADES TERRITORIALES DE DIAGNÓSTICO

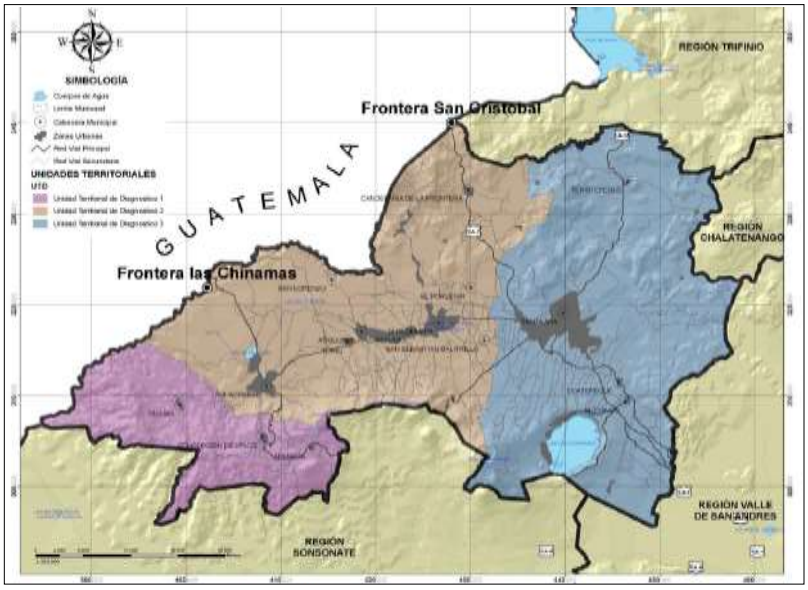


FIGURA 3. UNIDADES TERRITORIALES DE DIAGNÓSTICO
Fuente: Plan de Desarrollo Territorial para la Región de Santa Ana-Ahuachapán, Segundo Informe, Volumen Primero, Pág. 14.

DESCRIPCIÓN DE LAS UNIDADES TERRITORIALES DE DIAGNÓSTICO

A. Unidad Territorial de Diagnóstico 1 (UTD-1)

Comprende los Municipios completos de Tacuba, Apaneca y Concepción de Ataco. Se caracteriza por la poca presión urbana hacia su territorio, excepto en los núcleos urbanos y sus inmediaciones. Se caracteriza por la presencia de la sierra Apaneca–Ilamatepec, con predominancia del volcán de Santa Ana y los volcanes de Las Ninfas, Laguna Verde y Cerro Grande de Apaneca; la sierra de Tacuba–Apaneca sobresaliendo el Cerro Campana y Cerro El Caballo, como los elementos más importantes del paisaje. Su vocación actual es silvícola, basada en el cultivo de bosques y cafetales.

Además, cuentan con un alto valor paisajístico y cultural, lo que ha permitido un fuerte impulso al eco turismo en la zona. La función primordial de la UTD-1 es el desarrollo sostenible de la Ruta de Las Flores, toda la unidad deberá trabajar todo lo que constituya una integración, desarrollo y sostenibilidad a la Ruta de Las Flores.

B. Unidad Territorial de Diagnóstico 2 (UTD-2)

Comprende los Municipios completos de Ahuachapán, Turín, Atiquizaya, El Refugio, Chalchuapa, San Sebastián Salitrillo, El Porvenir, San Lorenzo y Candelaria de La Frontera. Esta Unidad Territorial se caracteriza por ser un territorio con fuerte presión demográfica y urbana, dándose un desarrollo lineal sobre la carretera en el eje Santa Ana – San Sebastián Salitrillo – El Porvenir – Chalchuapa - Turín - Atiquizaya. Su vocación rural, básicamente agropecuaria extensiva, alternando los cultivos con la ganadería. La función primordial de la UTD-2 es el desarrollo sostenible de los asentamientos humanos y del desarrollo urbano integral y consolidado.

C. Unidad Territorial de Diagnóstico 3 (UTD-3)

Comprende los Municipios de Santa Ana, Coatepeque, El Congo y Texistepeque. Se caracteriza por ser la unidad territorial con mayor presión urbana, casi toda localizada en la ciudad de Santa Ana.

Su vocación actual es principalmente urbana, y en ella se localizan tanto desarrollos habitacionales como industriales. Concentra la mayoría de establecimientos de servicios terciarios, logísticos e industriales de la región, y sufre una fuerte presión de urbanización a lo largo de los corredores viales, que sirven de acceso a la ciudad de Santa Ana. Hacia el norte de la ciudad, su vocación es básicamente agropecuaria extensiva, alternando los cultivos con la ganadería. El Sistema de Ciudades de esta unidad, no está articulado fuertemente, ya que la articulación de Santa Ana, la logra en forma más efectiva hacia la UTD-2; sin embargo, la entidad urbana como centro de servicio regional y de complejidad urbana, no es cuestionable en el contexto regional. Hacia el sur de la ciudad de Santa Ana, se ubica el volcán del mismo nombre, donde se cultiva el café de estricta altura, de alta demanda en el mercado internacional.

La función principal de esta UTD es consolidar el desarrollo urbano de Santa Ana como centro regional de primer orden y estimular la producción de café de estricta altura y sobre todo de su procesamiento para explotación como producto terminado.

7.2.2 ANTECEDENTES HISTÓRICOS DEL DEPARTAMENTO DE SANTA ANA

El Departamento de Santa Ana, situado en el extremo occidental del país, limita al Oeste y Noroeste con la República de Guatemala; al Noreste y Este con los

Departamentos de Chalatenango y La Libertad; al Sur con el de Sonsonate y al Suroeste con el de Ahuachapán.

El Valle de Chalchuapa fue el principal foco civilizador del actual territorio salvadoreño desde tiempos prehistóricos, tal como lo testimonian sus significativos restos arqueológicos. Los restos más antiguos de la cultura Maya, correspondientes a la llamada fase Preusulután, anterior al siglo III A.C., son los de El Trapiche. La evolución alcanzada en la fase Usulután, comprendida entre el 200 A.C., y el 550 D.C., se aprecia en las Ruinas de Tazumal, centro que brilló especialmente entre los siglos VI y X, coincidiendo con el momento de esplendor del antiguo imperio Maya. A esta etapa clásica pertenecen las plataformas rituales, el recinto de Juego de Pelota y otros edificios y esculturas que muestra la calidad de los materiales empleados y el progreso conseguido en las técnicas de construcción.

A mediados del siglo X se produjo la primera invasión nahua. Aprovechando la decadencia política y económica del imperio Maya, grupos toltecas se asentaron al parecer en la zona e introdujeron elementos propios de nuevas comunidades nahuas, como la de los pipiles. Excepcional ejemplo de este mestizaje cultural es la estela llamada “La Virgen de Tazumal” que constituye en sí una representación antropomorfa de Tláloc, dios tolteca de la lluvia. El sometimiento de los pipiles por los conquistadores españoles, marcó un vuelco radical en la orientación histórica de la región. Se impuso un nuevo concepto

colonizador que, con el tiempo, derivó hacia nuevas formulas de estructuración política y administrativa.

En este contexto tuvieron lugar, tras una serie de vicisitudes organizativas, la creación del departamento de Santa Ana, el 8 de febrero de 1855 durante el gobierno del Coronel José María San Martín, después de haber sido objeto de numerosas reformas político/administrativas de acuerdo con las orientaciones de los diferentes regímenes conservadores y liberales que gobernaban el país.

POBLACIÓN

La población del Departamento de Santa Ana, con una alta densidad demográfica, es mayoritariamente rural, aunque las cifras tienden a equilibrarse. Es uno de los departamentos más activos del país y destacado por la producción agropecuaria e industrial y el desarrollo turístico. Entre los cultivos sobresalen el café, la caña de azúcar, los cítricos, las frutas, las hortalizas y los granos básicos. La abundancia y calidad de los pastos favorece la cría de ganado vacuno, porcino, caprino y equino y de aves de corral.

La industria se basa en la elaboración de productos agropecuarios, como el proceso del café y el refino de azúcar, aunque también son significativas la industria textil y la artesanía (hojalatería, cestería, confitería, alfarería). Santa Ana, cabecera departamental, es además la ciudad más poblada de El Salvador y un importante centro turístico, que cuenta con bellos edificios coloniales como la Catedral de Santa Ana. Otros puntos turísticos relevantes son: la Ciudad de Metapán, el Lago de Guija, el Volcán de Santa Ana (Ilamatepeq), el Lago de

Coatepeque, el Cerro Verde, la Selva de Montecristo y el sitio arqueológico Tazumal.

8. GENERALIDADES DEL MUNICIPIO

8.1 DATOS GENERALES DEL MUNICIPIO DE EL CONGO

ORÍGENES

A lo largo de la línea férrea tendida entre la estación del Sitio del Niño y la Ciudad de Santa Ana se formó a fines del pasado siglo la aldea de El Congo, en jurisdicción de Coatepeque. En 1910 dicha aldea tenía una población de 500 habitantes y le correspondían los tres cerritos denominados de los Siete Príncipes.

SURGIMIENTO DEL MUNICIPIO

Durante la administración del General de División Maximiliano Hernández Martínez y por Decreto Legislativo de 20 de marzo de 1933 se erigieron en pueblo, con el nombre de El Congo los cantones de El Congo, El Guineo, San José de las Flores, El Rodeo, El Pezote, La Presa y La Laguna, que se segregaron de la jurisdicción de Coatepeque. El gobernador del Departamento de Santa Ana quedó encargado de convocar a los vecinos de dichos cantones,

para que eligieran sus primeras autoridades municipales: un alcalde, dos regidores y un síndico. El asiento de estas autoridades se fijó en el cantón El Congo y el nuevo Municipio quedó incorporado en el Distrito de Santa Ana, Departamento de Santa Ana.

TÍTULO DE VILLA Y CIUDAD

El pueblo de El Congo fue elevado a la categoría de villa durante la administración del Teniente Coronel Oscar Osorio y por Decreto Legislativo de 15 de agosto de 1955; y durante la administración a cargo del Lic. Francisco Guillermo Flores Pérez y por Decreto Legislativo No.789, publicado en el Diario Oficial el 23 de diciembre de 1999 se le otorga el 'Título de Ciudad' a la villa El Congo.

REFERENCIA GEOGRÁFICA

El Municipio de El Congo pertenece al Departamento de Santa Ana. Está limitado por los siguientes municipios: al Norte por Coatepeque; al Sur este por Ciudad Arce (Depto. de La Libertad), al Sur por Izalco y Armenia (Depto. de Sonsonate) y al Oeste por Santa Ana, de por medio, en gran parte, el Lago de Coatepeque. Se encuentra ubicado entre las coordenadas geográficas siguientes: 13º54'54'' LN. (Extremo septentrional) y 13º46'52'' LN. (Extremo meridional); 89º27'45'' LWG. (Extremo oriental) y 89º33'96'' LWG. (Extremo

occidental). La cabecera de este municipio es la Ciudad de El Congo, y está situada a 11.5 Km. al Sur Este de la Ciudad de Santa Ana, en una planicie a 840 msnm. El Congo se comunica a través de la Carretera Panamericana con el resto de la República; tiene acceso por medio de la Avenida Ricardo Mancía, a la actual autopista que conduce de San Salvador a Santa Ana. Existe además un ramal de FENADESAL que une la villa con Santa Ana y San Salvador, caminos vecinales enlazan cantones y caseríos a la cabecera municipal. El municipio es regado por los Ríos: El Mal Herido o Shanluna, Las Cañas, El Obraje y Frío o Las Lágrimas; y las quebradas: Las Pilas, La Periquera, Las Lágrimas, El Pezote. Un dato geográfico de importancia es que en este municipio se localiza cerca del 65% del Lago de Coatepeque y el 35% restante le pertenece al Municipio de Santa Ana. (Ver cuadro 2)

MAPA GENERAL DEL MUNICIPIO EN LA REGION PLANO 1

MAPA GENERAL DEL MUNICIPIO PLANO 2

ESTRUCTURA URBANA

Para definir la estructura urbana de El Congo es necesario identificar primero que éste está delimitado en sus extremos oriente y poniente por la Carretera CA-1, conocida como la Autopista a Santa Ana y por la antigua Carretera Panamericana a Santa Ana, respectivamente. Esta situación ha propiciado una estructura urbana lineal sin estructuración definida; no tiene una retícula ortogonal ni cuenta con un núcleo central; la alcaldía está ubicada al costado este de la calle principal denominada Avenida 14 de Diciembre, que conduce del paso a desnivel a la Carretera CA-1, hasta la Calle Panamericana Antigua a Santa Ana; no tiene una plaza pública central que identifique el centro de la ciudad. Una imagen de satélite, confirma una ciudad lineal atravesada por la línea férrea que une Santa Ana con San Salvador, y por la Avenida 14 de Diciembre que conecta dos infraestructuras importantes a nivel nacional. La ciudad se divide en 4 barrios: El Centro, San Antonio, San Francisco y El Tránsito; los dos primeros están al norte de la vía férrea y de la Calle Ceferino Mancía-Avenida 14 de Diciembre y los dos restantes al sur de las mismas vías, por lo que el crecimiento urbano se ha dado de forma similar al costado norte y al sur. (Ver plano 3)

SQUEMA DEL CASCO URBANO PLANO 3

8.2 ASPECTOS DEMOGRÁFICOS Y PROYECCIONES

POBLACIÓN

En el cuadro siguiente se observa según datos proporcionales del censo del año 1992, que el Municipio de El Congo ha incrementado su población urbana en 7,063 habitantes del año 1992 al año 2006, lo que duplica su población urbana; y en su población total ha crecido en 5,355 habitantes en ese mismo período. Así mismo, se puede observar, que la población urbana representa el 39.08% de la población total en el año 1992; y el 60.34% en el año 2006, esto indica un incrementado de la población urbana del 21%.

MUNICIPIO	AÑO 1992			AÑO 2006		
	TOTAL	URBANO	RURAL	TOTAL	URBANO	RURAL
El Congo	18,028	7,047	10,981	23,383	14,110	9,273

CUADRO 3 CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN DE EL CONGO
Fuente: Datos de DIGESTYC

Para el Ministerio de Economía y la Dirección General de Estadística y Censos se proyectaba un crecimiento de alrededor del 23% de la población total del municipio en el periodo del año 2005 al año 2020 como se muestra en el siguiente cuadro:

PROYECCIÓN Y ESTIMACIÓN DE POBLACIÓN DE AMBOS SEXOS, MUNICIPIO DE El CONGO PERIODO 2005 - 2020 (Miles de habitantes)															
2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
25,19	**25,3**	**25,5**	**25,8**	**26,0**	**26,3**	**26,6**	**26,9**	**27,3**	**27,8**	**28,2**	**28,7**	**29,2**	**29,8**	**30,408**	**31,0**

Elaboración propia datos tomados de: ESTIMACIONES Y PROYECCIONES MUNICIPALES DE PROYECCIÓN 2005 – 2020 Ministerio de Economía, Dirección General de Estadística y Censos DIGESTYC Sitio Web :http://www.digestyc.gob.sv/

DATOS DE POBLACIÓN DEL MUNICIPIO DE El CONGO (CENSO 2007)											
MUNICIPIO	POBLACIÓN									IM	% URBANO
	ÁREA										
	TOTAL			URBANA			RURAL				
	TOTAL	H	M	TOTAL	H	M	TOTAL	H	M		
EL CONGO	**24,219**	**11,488**	**12,731**	**14,594**	**6,771**	**7,823**	**9,625**	**4,717**	**4,908**	**90.2**	**60.30**

Elaboración propia datos tomados de : VI CENSO DE POBLACIÓN y v DE VIVIENDA 2007,Ministerio de Economía, Dirección General de Estadística y Censos Sitio Web: http://www.censos.gob.sv/util/datos/Resultados%20VI%20Censo%20de%20Población%20V%20de%20Vivienda%202007.pdf

8.3 CONTEXTO LEGAL

El acercamiento al municipio se hace utilizando herramientas legales pertinentes y vinculantes a la región de estudio, siendo así que las principales herramientas normativas utilizadas para este abordaje son:

- LEY DE URBANISMO Y CONSTRUCCIÓN DE LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR.
- PLAN NACIONAL DE ORDENAMIENTO Y DESARROLLO TERRITORIAL (PNODT)
- LEY DEL MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES
- ORDENANZA MUNICIPAL DEL MUNICIPIO DE EL CONGO

Y como material de referencia

- REGLAMENTO OPAMSS

8.4 MATRIZ DE CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO

Con el fin de sistematizar la información que se obtiene del municipio se propone el uso de una matriz que contenga de manera ordenada la información

relevante y pertinente, y que brinde un panorama de la realidad del municipio que se interviene. Se debe aclarar que esta matriz puede contener información que no se aplica específicamente a el Municipio de El Congo; sin embargo, se debe tener en claro que este documento propone el uso de matrices que pueden ser aplicadas en otros municipios del país. Por lo tanto, esta, puede contener información de variables ajenas al Municipio de El Congo, pero que mejorarían la comprensión de otros municipios.

MATRIZ MUNICIPIO

9. DIAGNÓSTICO

Para conocer la situación real del municipio se debe de ordenar y comprender la información de importancia que caracteriza al municipio en diferentes facetas, como el aspecto social, lo económico, el turismo, el equipamiento, lo urbano, entre otros. Entre los aspectos determinantes tenemos:

9.1 SITUACIÓN DE CONDICIÓN SOCIAL

El Municipio de El Congo presenta un desarrollo intermedio en sus indicadores sociales y económicos, esto lo sitúa fuera de la calificación de municipios de extrema pobreza, y le permitió ser evaluado entre los primeros 100 a los cuales se les realizó un estudio sobre competitividad, los cuales se detallan a continuación:

MEJORAS EN INDICADORES SOCIALES DEL MUNICIPIO DE EL CONGO	CENSO 1992	EHMP 2004
ANALFABETISMO DE 10 AÑOS Y MÁS	27.03	17.4
VIVIENDA SIN SERVICIO DE AGUA	53.93	16.2
VIVIENDA SIN SERVICIO SANITARIO	20.67	3.5
VIVIENDA SIN ENERGIA ELÉCTRICA	26.76	8.3
ASISTENCIA A LA ESCOLARIDAD DE 1° A 6°	41.68	84.2
ASISTENCIA A LA ESCOLARIDAD DE 7° A 9°	21.41	52.1

Tomado de estudio realizado por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) para el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL) en El Salvador Mapa de pobreza : indicadores para el manejo social del riesgo a nivel municipal: tomo II / Carlos Roberto Briones, José MauricioCastro, Oscar Alejandro López. – 1ª. ed. – San Salvador, El Salv. : FISDL, 2005. 315 p. ; 22 cm.

INDICADORES SOCIALES

INDICADORES DE MARGINALIDAD DEL MUNICIPIO DE El CONGO				
INDICADORES	BRECHA	TAZA	INDICE	%
BRECHA DE POBREZA	21.46			
TAZA DE POBREZA EXTREMA		20.40		
INDICE INTEGRADO DE MARGINALIDAD MUNICIPALIDAD			20.42	
ÍNDICE INTEGRADO DE CARENCIA EDUCATIVA			15.83	
PORCENTAJE DE VIVIENDAS SIN DISPONIBILIDAD DE AGUA POR CAÑERÍA				16.20
PORCENTAJE DE VIVIENDAS QUE CARECEN DE SANITARIO				3.50
PORCENTAJE DE VIVIENDAS SIN ACCESO A ENERGIA ELÉCTRICA				8.30
ÍNDICE INTEGRADO DE CARENCIA EN VIVIENDA			21.78	

Elaboración propia datos tomados de :Comparación los municipios por condición de pobreza y prioridad de inversión social,
MAPA NACIONAL DE EXTREMA POBREZA, elaborado por el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL) 2007 Sitio Web :
http://www.fisdl.gob.sv/documentos/libromapapobreza/CONTENIDOS/capitulo_VI.pdf

9.1.1 ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD (ICM)

El ICM es una herramienta que sirve para medir dentro de un país, el clima de negocios a nivel sub-nacional. Es una medición de la capacidad que tienen los gobiernos municipales para generar y hacer cumplir las políticas regulatorias comerciales que estimulan el desarrollo del sector privado.

Es importante destacar que no mide todo el entorno de inversión, el cual generalmente se considera necesario en medidas del potencial para el desarrollo. Excluir medidas del ámbito de inversiones, como condiciones estructurales o dotación de recursos—como por ejemplo el tamaño de la

población, ubicación, recursos naturales, acceso a mercados y mano de obra calificada—nos permite comparar a los municipios en condiciones iguales para todos, a pesar de ser diferentes en sus dotaciones de recursos y nivel de desarrollo. El índice se enfoca en aquellos aspectos de la economía y gobernabilidad local, sobre los cuales los gobiernos municipales tienen un grado de control similar.[11]

El Municipio de El Congo al ser valuado en su nivel de competitividad en el tercer trimestre del año 2009 obtuvo la posición 72 como promedio de todos los índices evaluados los cuales son:

TRANSPARENCIA (Índice: 4.39 Posición: 92)

Este índice evalúa la manera en que difieren las municipalidades en su apertura para proporcionar información a la iniciativa privada que le es relevante tanto a la operación de empresas locales como a la previsibilidad de la aplicación y/o el cambio a tales regulaciones y procedimientos.

Este se construyó usando los datos de la encuesta a empresas. Mide el acceso de información y documentos relevantes a empresas locales, el conocimiento entre empresas del proceso para tramitar quejas, la previsibilidad de políticas municipales, y discriminación según afiliación política o tamaño de empresa. Mientras más alto es el valor del subíndice, más transparente se percibe la municipalidad frente el sector privado

[11] Índice de Competitividad Municipal2009, El Salvador Midiendo la Gobernabilidad Económica Local para Crear un Mejor Entorno Empresarial USAID/El Salvador Sitio Web: http://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PNADQ844.pdf Mayo 25 2011

SERVICIOS MUNICIPALES (Índice: 5.93 Posición: 65)

El Índice de Servicios Municipales mide las diferencias que existen a través de municipalidades en cuanto a la calidad de servicios que le ofrecen al sector privado. Este fue construido usando los datos de encuestas a negocios relacionados con la percepción de las empresas respecto a la calidad de los servicios orientados a los negocios, proporcionados por las municipalidades. Un valor más alto del índice significa que los negocios perciben que la municipalidad le está ofreciendo al sector privado servicios de buena calidad.

PAGOS INFORMALES (Índice: 2.69 Posición: 85)

Este índice evalúa de qué manera difieren las municipalidades en términos de percepción del sector privado sobre la necesidad de hacer pagos informales para obtener permisos, licencias u otra información relevante a licitaciones locales o desarrollo económico local.

PROACTIVIDAD (Índice: 4.18 Posición: 89)

La proactividad se define en este estudio como el punto al cual el Alcalde y el Concejo Municipal están activamente involucrados en promover iniciativas para atraer inversiones y mejorar las condiciones asociadas con la operación de negocios locales.

SEGURIDAD CIUDADANA (Índice: 5.93 Posición: 74)

El Índice de Seguridad Ciudadana evalúa las diferencias que existen a través de las municipalidades en cuanto a las experiencias de los negocios locales con

el crimen y sus percepciones sobre si las tasas de criminalidad local son mayores que en municipalidades vecinas.

TASAS E IMPUESTOS (Índice: 2.66 Posición: 97)

El Índice de Tasas e Impuestos evalúa las diferencias relacionadas con las experiencias de las empresas locales en cuanto a pagos de impuestos. Además examina las percepciones de empresas sobre si los impuestos locales son más altos que en las municipalidades vecinas.

TIEMPO PARA CUMPLIR CON REGULACIONES (Índice: 4.98 Posición: 49)

El Índice de Tiempo para Cumplir con Regulaciones evalúa como difieren las municipalidades con respecto a la frecuencia, la eficiencia y la imparcialidad de las inspecciones a negocios locales. Esto incluye la facilidad con la que se puede trabajar con funcionarios municipales.

REGULACIONES MUNICIPALES (Índice: 9.08 Posición: 36)

Este sub-índice mide la forma como las municipalidades difieren en términos de percepción de negocios relacionadas con la cantidad de regulaciones que imponen sobre un negocio para que éste pueda operar.

COSTO DE ENTRADA (Índice: 8.10 Posición: 61)

El sub-índice de Costos de Entrada evalúa las diferencias en costos de entrada para nuevas empresas a lo largo de las municipalidades.

CUADRO RESUMEN DE INDICADORES DE COMPETITIVIDAD PARA EL MUNICIPIO

INDICADORES	ÍNDICE	POSICIÓN ENTRE 100	ÍNDICE MAYOR	ÍNDICE MENOR
REGULACIONES MUNICIPALES	9.08	36	10	3.7
TIEMPO PARA CUMPLIR CON REGULACIONES	4.98	49	6.94	2.99
COSTO DE ENTRADA	8.1	61	9.54	6
SERVICIOS MUNICIPALES	2.69	65	9.5	1.44
SEGURIDAD CIUDADANA	5.93	74	8.87	3.66
PAGOS INFORMALES	6.67	85	10	4.66
PROACTIVIDAD	4.18	89	8.31	3.04
TRANSPARECIA	4.39	92	7.97	3.69
TASA E IMPUESTOS	2.66	97	7.53	2.07

POSICIÓN PROMEDIO EN EL ÍNDICE DE COMPETIVIDAD	72

Datos tomados de : Índice de Competitividad Municipal 2009, El Salvador,USAID Agosto 2009 sitio Web: http://elsavado.usaid.gov/?di=es

Al tener estos datos podemos observar que el municipio posee una deficiente evaluación, principalmente en los índices que tiene que ver con las cuestiones administrativas de la municipalidad, primordialmente en lo referente a la transparencia e impuestos.

9.2 SITUACIÓN URBANA

9.2.1 USOS GENERALES DEL SUELO

HABITACIÓNAL

Al igual que el resto de municipios, los usos del suelo predominante es el tipo habitacional, con asentamientos informales y lotificaciones de densidad alta predominantemente.

Las viviendas son de sistema mixto, y de una o dos plantas. El crecimiento al norte de la vía férrea se ha dado con la Colonia Esmeralda, Colonia Los Cerritos, y varias lotificaciones como: Prados del Congo, Santa Elenita I, II y III y Rosalía, estas dos últimas están por construirse y tienen permiso de parcelación. Al sur de la ciudad está por construirse la Colonia Las Brisas, que son viviendas de densidad alta.

EQUIPAMIENTO

En lo referente al equipamiento educativo existe un total de 9 centros educativos distribuidos de la siguiente manera: 2 Centros de Educación Parvularia; 5 de Educación Básica y 2 de Bachillerato. En equipamiento sanitario tiene una Unidad de Salud, la Cruz Roja en el Barrio El Tránsito y clínicas privadas. En cuanto al equipamiento recreativo tiene un parque municipal y zonas verdes en algunas colonias, una cancha de BKB contiguo a la casa comunal y otra frente a la Cruz Roja; 2 canchas de fútbol. El Congo no tiene concentrado el equipamiento institucional, la Alcaldía, está sobre la Calle

Reyes, contiguo al Mercado Municipal; Juzgado de Paz, Casa Comunal, Casa de la Cultura, Telecom, Correo, Cementerio y la PNC sobre la Avenida Ricardo Mancía.

PROYECCIÓN DE NECESIDADES DE EQUIPAMIENTO PARA EL MUNICIPIO SEGÚN EL PNODT PARA LA REGIÓN

EQUIPAMIENTO Y NIVEL DE SERVICIO		**NECESIDADES DE SUPERFICIE (Ha)**
SALUD	UNIDAD DE SALUD	0.17
EDUCACIÓN	PARVULARIA	0.70
	BÁSICA	1.50
	MEDIA	1.00
	BACHILLERATO	0.09
RECREACIÓN	PARUQE URBANO	10.00
ABASTO	PLAZA DE MERCADO	0.60
CULTURAL	CASA DE LA CULTURA	0.03
TRANSPORTE	PUNTO DE BUSES	0.05
TOTAL		14.14

Datos tomados: PLAN DE DESRROLLO TERRITORIAL PARA LA REGIÓN DE SANTA ANA – AHUCHAPAN Quinto informe Págs. 132

COMERCIO, SERVICIOS Y OFICINAS

Entre los establecimientos comerciales están las tiendas, restaurantes, almacenes, ferreterías, venta de licor, farmacias, etc. También se encuentra 3 gasolineras, una a la salida a la Autopista a Santa Ana, otra a la salida a la antigua Panamericana de salida a Santa Ana y la tercera sobre la Avenida Ceferino Mancía que cruza con la línea Férrea. Sobre la Avenida Ceferino Mancía, que se convierte en Avenida 14 de Diciembre, se encuentran

localizados el comercio informal. En el área del Lago de Coatepeque, que es el segundo lago más grande del país, se encuentra mucha actividad de comercio de servicios para los turistas que llegan al lugar; como los hoteles Torremolinos, Rancho Alegre, Hotel Villa Serena, diferentes restaurantes, entre otros.

INDUSTRIA

Las actividades industriales de este municipio se concentran en fabricar ladrillos y tejas de barro; y en las actividades comerciales destaca lo relacionado al cultivo del café[12]

CUADRO RESUMEN DE USO DE SUELO EN EL MUNICIPIO SEGÚN EL PNODT PARA LA REGIÓN

Tipo de Uso	M^2	Hectáreas	%
Uso Habitacional	3,307,271.75	330.73	71.91%
Uso Industrial	563,887.68	56.39	12.26%
Uso logístico	0.00	0.00	0.00%
Uso comercio-servicio-oficinas	132,919.01	13.29	2.89%
Institucional, Educativo, Sanitarios-Asistenciales, Culturales-Religiosos, y Funerarios	226,207.95	22.62	4.92%
Areas Abiertas y Parques Urbanos	369,196.59	36.92	8.03%
Total	**4,599,482.98**	**459.95**	**100.00%**

CUADRO N°4 OCUPACIÓN DEL SUELO URBANO EN EL CONGO Fuente: PLAN DE ORDENAMIENTO Y DESARROLLO TERRITORIAL PARA LA REGION SANTA ANA – AHUCHAPAN, FISDL VMVDU Pág. 11

ASENTAMIENTOS URBANOS PRECARIOS

La pobreza urbana tiene una expresión física y territorial en la vivienda y el sector de la ciudad donde se habita. En esta etapa se propone la noción de Asentamiento Urbano Precario (AUP), como unidad espacial donde se

[12]PLAN DE ORDENAMIENTO Y DESARROLLO TERRITORIAL PARA LA***REGIÓN SANTA ANA-AHUACHAPÁN***SÍNTESIS MUNICIPAL PAG. 11

concentra la pobreza urbana y se materializa la exclusión social. Los AUP serían, en este sentido, los espacios propuestos para ser intervenidos por políticas públicas que busquen mejorar las condiciones de vida de los pobres urbanos. Se entienden como aglomeraciones de hogares en viviendas que carecen de acceso a todas las facilidades propias de la urbanización y que poseen claras deficiencias en sus condiciones de habitabilidad, en los materiales estructurales de construcción o en el tipo y la calidad de acceso a los servicios urbanos básicos.

Al hablar de AUP es necesario precisar que se trata de espacios heterogéneos, no todos los pobres de ingresos residen en AUP, ni todos los que viven en estos lugares tienen ingresos inferiores a la línea de pobreza monetaria establecida; sin embargo, los AUP presentan las proporciones más altas de hogares en viviendas precarias en las áreas urbanas. [13]

[13] MAPA DE POBREZA **URBANA Y EXCLUSIÓN** SOCIAL volúmen n 1. Conceptos y Metodología - Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Programa El Salvador, Ministerio de Economía (MINEC),Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)San Salvador, El Salvador, 2010 Pág. 16,17

CUADRO RESUMEN DE ASENTAMIENTOS URBANOS PRECARIOS (AUP)

ASENTAMIENTOS URBANOS PRECARIOS (AUP) EN EL MUNICIPIO DE EL CONGO						
PREDOMINIO DE LA PRECARIEDAD	NOMBRE DE REFERENCIA DEL ASENTAMIENTO	CÓDIGO DEL ASENTAMIENTO (IDAPRE)	NÚMERO DE HOGARES	% DE HOGARES CON 2 Ó MAS CARENCIAS	ÍNDICE DE ESTRATIFICACIÓN ECONÓMICA	RANKING
EXTREMA	SANTA ANCELMA	2040114	87	85.5	138.2	87
	EL ESTORAQUE	2040401	64	81.3	205.4	397
ALTA	CASA BLANCA	2040202	64	79.7	200.8	730
	LAS BRISAS	2040108	401	79.3	211.3	809
	SANTA MARTA	2040115	104	68.3	217	856
	VIEJO CONGO	2040113	104	79.8	224.5	912
	NUEVO CONGO	2040110	291	69.1	227.5	934
	SAN FRANCISCO	2040107	476	58.0	251.6	1,098
	BOSQUES DE ANCAR	2040102	115	77.4	256.3	1,116
	LOS MILAGROS	2040101	162	76.5	270.7	1,185
	SANTA RITA	2040111	112	67.9	274.5	1,199
MODERADO	LA LAGUNA	2040201	67	38.8	220.8	1,358
	ALTOS DE LA CRUZ	2040105	130	39.2	248.9	1,478
	EL ÁLAMO	2040109	244	43.4	277.6	1,639
	SAN ANTONIO	2040103	513	34.3	288.3	1,707
BAJA	TRIGUEROS	2040104	115	28.7	301.8	2,085

Cuadro de elaboración propia datos tomados del documento MAPA DE POBREZA **URBANA Y EXCLUSIÓN** SOCIAL volúmen n 2. ATLAS. LOCALIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS URBANOS PRECARIOS, Faculta de latinoamericana de ciencias sociales (FLACSO) Programa El Salvador, Ministerio de Economía (MINEC) Programa de las naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) San Salvador, El Salvador 2010 Págs. 41,

E los siguientes gráficos se presentan los asentamientos urbanos precarios, usos de suelo generales y vialidades del municipio se aclara que el uso de los colores en las gráficas han sido definidos por conveniencia visual.

MAPA DE ASENTAMIENTOS URBANOS PRECARIOS DEL MUNICIPIO DE EL CONGO, SECTOR 1 (PLANO 4)

MAPA DE ASENTAMIENTOS URBANOS PRECARIOS DEL MUNICIPIO DE EL CONGO, SECTOR 2 (PLANO 5)

9.2.2 PLANO GENERAL DE USO DE SUELO DE CASCO URBANO (PLANO 6)

9.2.3 PLANO DE TRAZA URBANA Y VIALIDADES DE EL CASCO URBANO (PLANO 7)

9.2.4 PLANO DE TRAZA Y VIALIDAD DE SECTOR DEL LAGO DE COATEPEQUE (PLANO 8)

9.2.5 PLANO GENERAL DE SUELOS DE SECTOR DEL LAGO DE COATEPEQUE (PLANO 9)

9.3 SITUACIÓN DE TURISMO

El municipio cuenta con una infraestructura de servicios turísticos de poco desarrollo, ya que si bien es cierto que en los últimos años se ha notado un interés por las inversiones en este sector, los servicios no han sido especializados, como lo muestra la existencia de solamente 2 hoteles formalmente establecidos como tales a las orillas del Lago de Coatepeque; el comercio formal de restaurantes en la zona del lago está representado por 3 restaurantes que empiezan a brindar servicios de alojamiento. En la carretera que conecta el casco urbano con el lago, ha evolucionado el comercio informal que se ha establecido en zonas de la carretera que antes funcionaban como miradores, degradando la zona pero al mismo tiempo vitalizándola económicamente.

En la carretera que conduce de El Congo a el Parque Nacional de El Cerro Verde, existe una cooperativa de producción de café llamada “Los Pinos” en el cantón del mismo nombre, este es el único caso actual en el municipio de un esfuerzo por promover el ecoturismo, esta cooperativa brinda servicios de restaurante y alojamiento.

Dentro de la jurisdicción del municipio se encuentra una porción del área protegida de San Marcelino, específicamente en una porción del Cantón La Presa (ver plano N°5), en la que existen áreas de bosque primario y lava volcánica (área conocida como El Teshcal); sin embargo, la administración de esta área protegida es coordinada desde otro municipio del Departamento de

Sonsonate, por lo cual El Congo no recibe un beneficio directo de la explotación de esta zona de manera turística.

Un atractivo alterno del municipio es su carretera panorámica que conecta El Congo con Sonsonate, pasando por el desvío que conduce al Parque Nacional Cerro Verde, (Complejo los Volcanes). Esta carretera recorre buena parte del perímetro del Lago de Coatepeque en su parte alta, lo que genera zonas de agradables vistas panorámicas y de baja explotación comercial.

Fuera de la zona del lago no se muestra equipamiento de servicios turísticos de consideración, ni comercio especializado. En la zona del paso a desnivel de la carretera que de San Salvador conduce a Santa Ana, se ubica una zona comercial que ha sufrido una degradación, por factores circunstanciales, en la zona se ubicaban comercios que brindaban identidad a la zona así como también un restaurante de alto nivel llamado “Don Boni” (que era un referente fuera del municipio) En consecuencia de la degradación el comercio en general se encuentra en la actualidad deprimido y atomizado.

9.4 SITUACIÓN DE INDUSTRIA Y DEL AGRICULTURA

La principal actividad agrícola es el cultivo de café, (ver plano N°5); el bosque cafetero comprende las áreas desde el casco urbano hasta las riveras del Lago de Coatepeque, en el territorio del municipio también existen plantaciones de maíz, y en menor cuantía los cultivos de caña de azúcar y frutas. En el Cantón Monte Bello y Los Pinos se ubica la cooperativa “Los Pinos” que procesa el

cultivo de café de la zona y lo manufactura hasta lograr la exportación a diferentes países del mundo. En el casco urbano existen 3 recibideros de café que captan las cosechas incluyendo las de municipios aledaños. La industria del proceso de café resulta ser la más significativa del municipio ya que el de la pesca artesanal no está completamente desarrollado.

9.5 PLANO GENERAL DE ACTIVIDADES EN EL MUNICIPIO (PLANO 10)

CAPÍTULO III

FASE DE ANÁLISIS

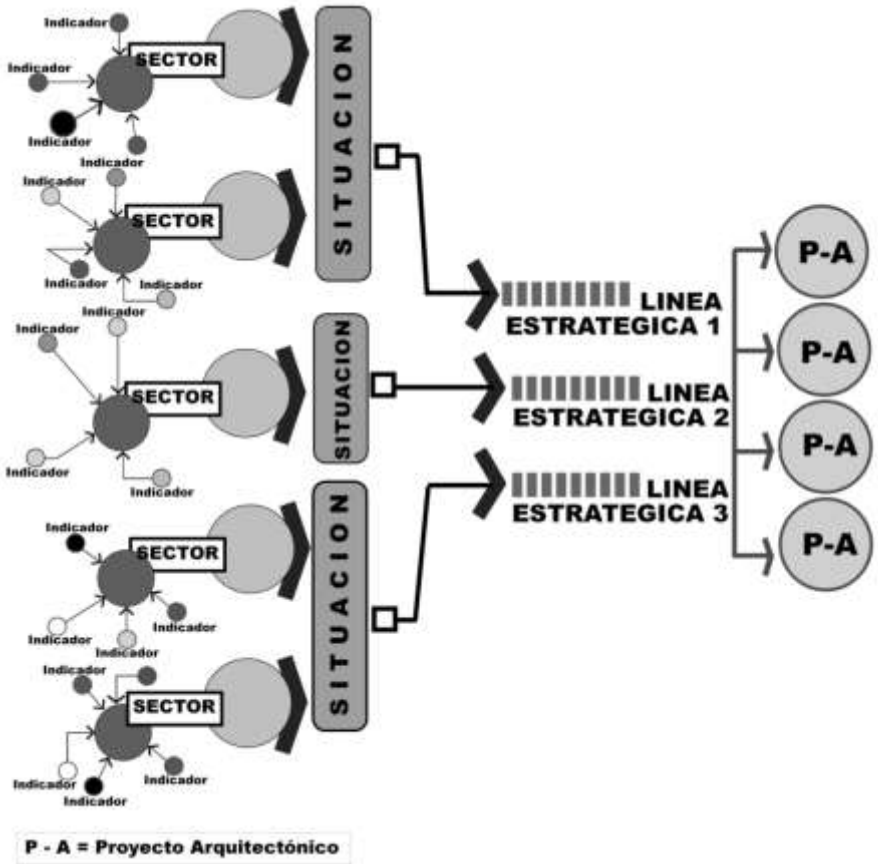
10. ANÁLISIS DE RESULTADOS

Con el ordenamiento de la información recolectada del municipio se busca realizar un análisis de la realidad, con el objetivo de establecer las líneas estratégicas de desarrollo que derivan en su momento en los proyectos arquitectónicos que este trabajo pretende proponer; en este sentido, se presenta un esquema del abordaje de la información y la forma que los diferente indicadores contribuirán a la definición de los proyectos.

ESQUEMA METODOLÓGICO FASE DE ANÁLISIS

Se analizan además las problemáticas de diferentes sectores activos del municipio como el sector turismo, y las problemáticas urbanas, que en su momento determinan en las proyecciones de las fortalezas y amenazas que el municipio afronta. Con la definición de las líneas estratégicas de desarrollo se posibilita la consiguiente definición de los proyectos detonadores que además de responder al planteamiento estratégico, responden a las necesidades directas de las personas del municipio.

ESQUEMA DE ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN



10.1 ANÁLISIS DE RESULTADOS

La fase de análisis incluye la valorización de los resultados de las entrevistas para, juntar a la integración de campo, reflejar en los esquemas de las condiciones urbanas, económicas, turismo; visualizar las dinámicas internas y externas referidas al municipio de El Congo. De manera que el análisis se coteja con las líneas estratégicas, especificando las fortalezas, las potencialidades debilidades y amenazas (FODA) existentes o proyectadas a corto plazo. Mediante entrevistas se logró conocer la percepción de diferentes personas acerca del municipio, así como las potencialidades de este en la región y el país. (Ver fichas en anexos). En este a la población se logra conocer percepciones generales y especificas sobre cómo las personas definen su municipio, siendo las principales:

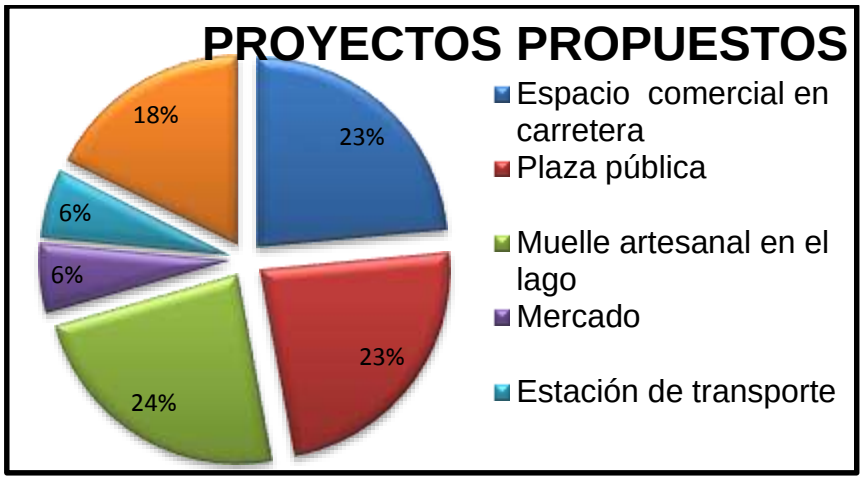
A. Consideran que la imagen que el municipio proyecta al resto del país, es poco atractiva y que genera poco interés como un destino de importancia en la región.
B. Al consultar sobre cómo proyectan al municipio en el futuro , la mayoría muestra claramente un interés por ver al municipio de El Congo como un sitio turístico y con una mayor actividad comercial que la actual, con énfasis al aprovechamiento de su recurso natural más significativo el Lago de Coatepeque.
C. En la consulta acerca de qué proyectos o actividades pueden mejorar el municipio además de los expuestos en la consulta, las respuestas

vuelven a mostrar un interés marcado por potenciar las actividades relativas al turismo con énfasis en el lago y a la promoción del municipio como un centro de interconexión en la región, aprovechando su ubicación y potenciando actividades diferentes a las actuales, como servicios de transporte, alojamiento y comercio.

PROYECTOS PROPUESTOS

En la gráfica N° 1 se puede observar que los proyectos de Plaza Pública, Muelle Artesanal con zona de comercio en el Lago y el Espacio Comercial en Carretera, son objeto de opiniones favorables además otros proyectos mencionados como mayoría son al del mercado y estación de transporte.

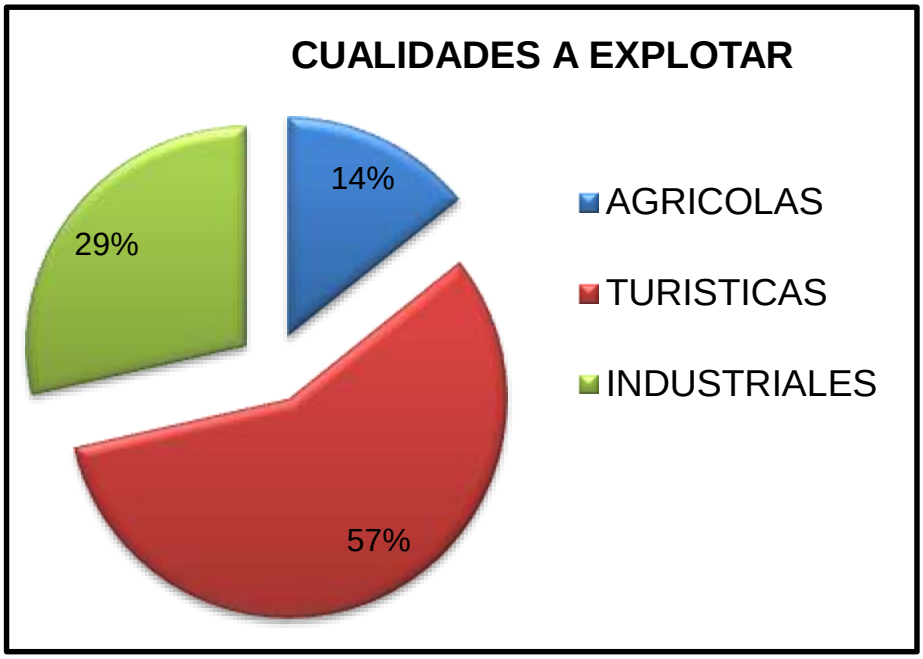
GRÁFICO N° 1



CUALIDADES A EXPLOTAR

Ante la pregunta: ¿Qué cualidades a su juicio tiene el municipio que puedan ser explotadas? la mayoría de consultados responde que la principal características a explotar por parte del municipio son sus cualidades turísticas, argumentando principalmente las características favorables que representa el Lago de Coatepeque.

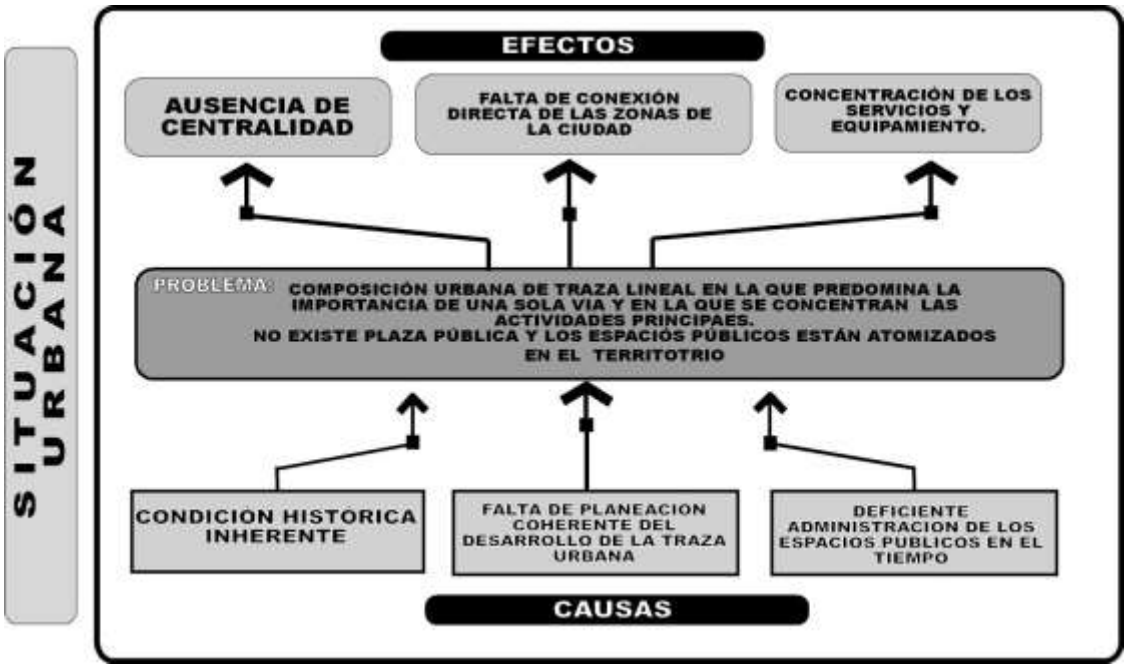
GRÁFICO N°2



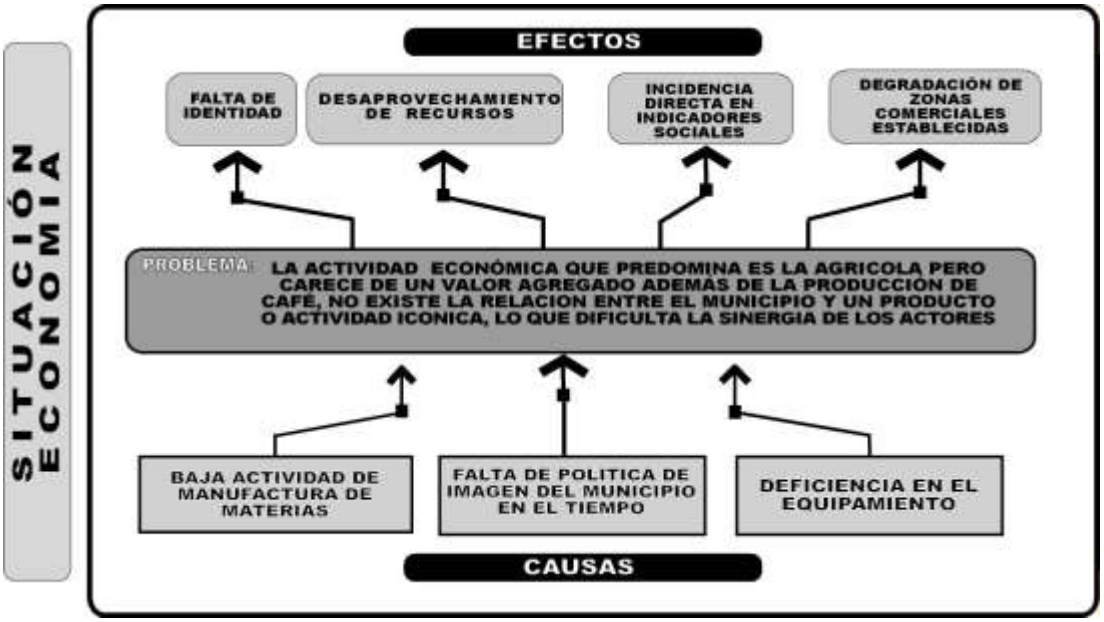
10.2 DETERMINACIÓN DE PROBLEMAS Y SUS CAUSAS POR SECTOR.

Luego de analizar la información obtenida de los mapas del municipio, las condiciones sociales, urbanas y agrícolas, se pueden determinar a grandes rasgos las principales causas y problemáticas que afronta el municipio. Este análisis permite visualizar el contexto actual y definir las líneas estratégicas y en consecuencia los proyectos arquitectónicos detonantes del desarrollo del municipio de El Congo.

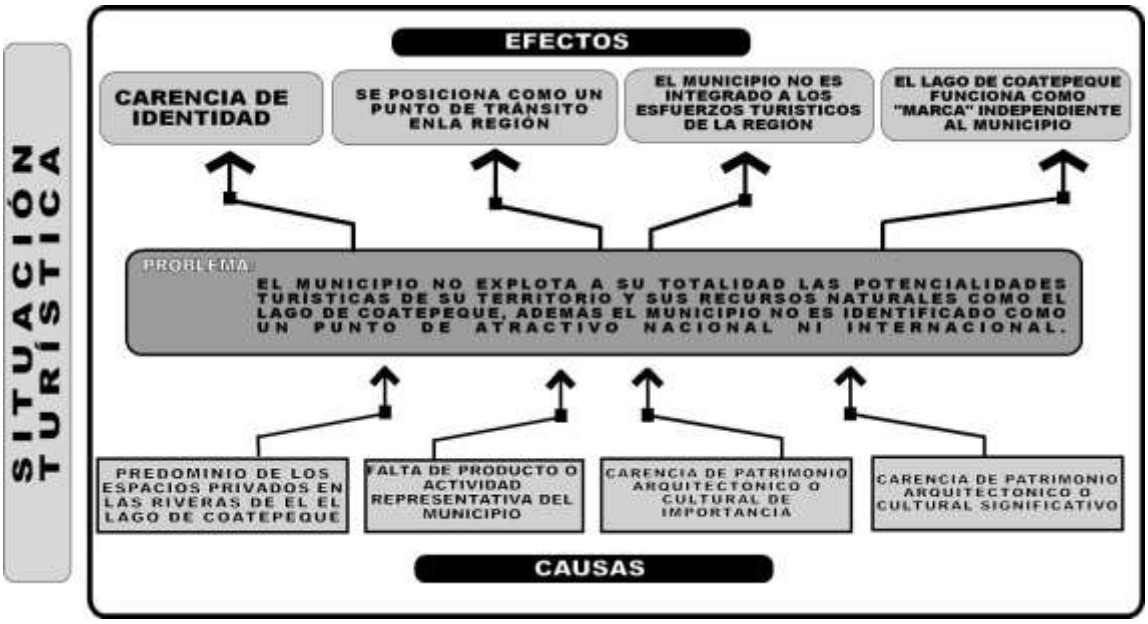
10.2.1 ESQUEMA DE SITUACION URBANA



10.2.2 ESQUEMA DE SITUACIÓN ECONOMÍA

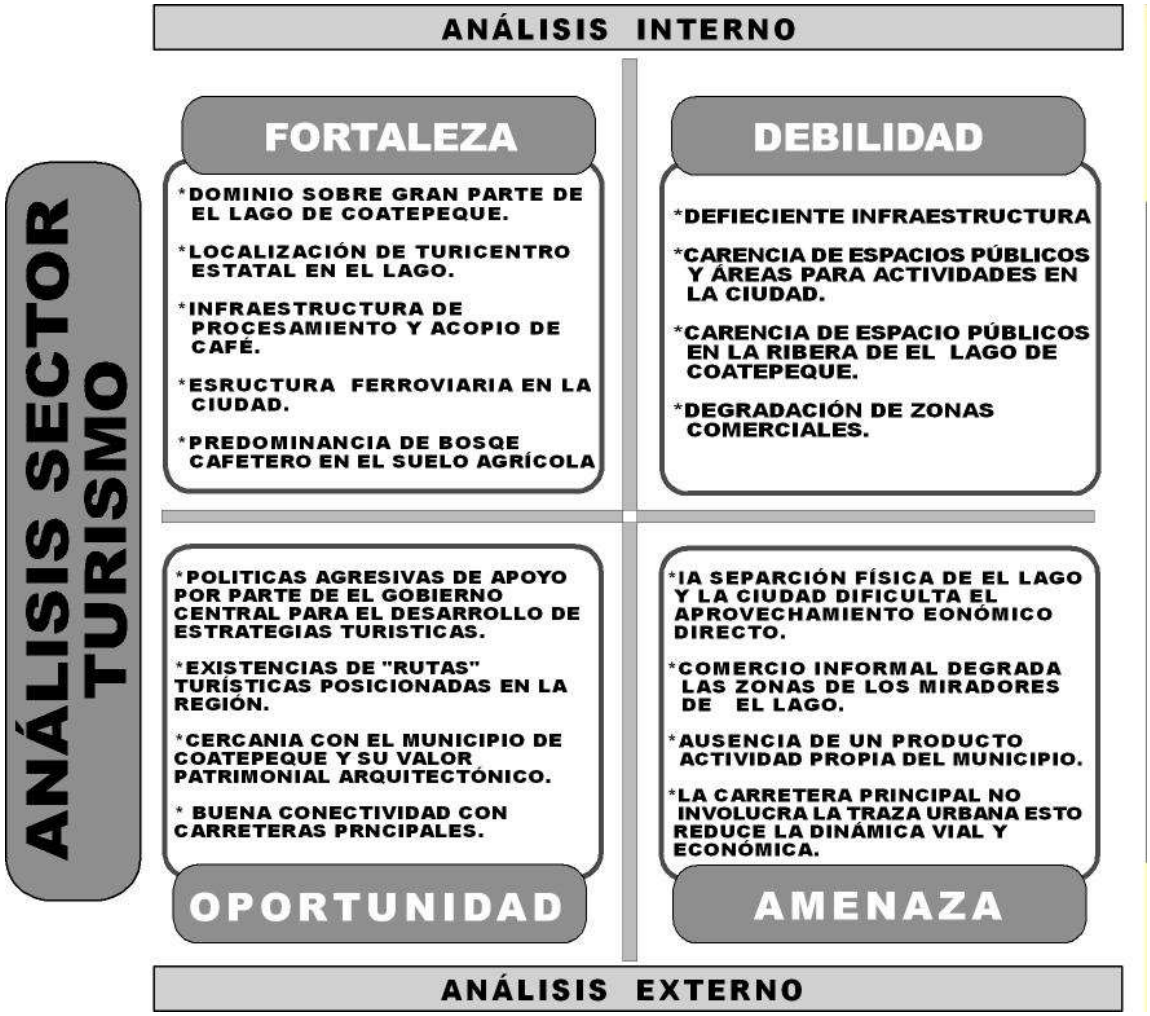


10.2.3 ESQUEMA DE SITUACIÓN TURÍSTICA



10.3 PROYECCIÓN DE OPORTUNIDADES Y AMENAZAS EN EL SECTOR TURISMO.

Considerando las condiciones externas e internas que afectan al municipio en el ámbito del turismo se elabora un gráfico que las muestran de manera ordenada y sintetizadas.



10.4 DEFINICIÓN DE LÍNEAS ESTRATÉGICAS PARA EL DESARROLLO.

Las posibles líneas estratégicas de acción para el Municipio de El Congo, se seleccionan con la utilización de un instrumento de evaluación, el cual contiene diferentes variables con las cuales se puede conocer de qué manera las líneas evaluadas inciden en el municipio.

El modelo de ficha de evaluación contiene 5 líneas estratégicas y estas son:

- LÍNEA AGRÍCOLA

  Encaminar los esfuerzos en la promoción de actividades agrícolas con el fin de aprovechar de mejor manera los recursos con los que el municipio cuenta, para incidir en las dinámicas económicas regionales y nacionales.

- LÍNEA COMERCIAL

  Busca posicionar al municipio como un punto de interés en la región como centro de intercambio y abasto, de tal forma que ocupe una posición clave dentro de su dinámica económica.

- LÍNEA DE TURISMO

  Promueve proyectos orientados a mejorar el atractivo del municipio en cuanto a su oferta turística se refiere, aprovechando recursos naturales o culturales.

- LÍNEA INDUSTRIAL

  Potencia la promoción de acciones encaminadas al fortalecimiento de las actividades de procesamiento y manufactura de productos dentro del municipio.

- LÍNEA LOGÍSTICA

  Enfoca los recursos humanos, físicos y económicos en proyectos y programas que potencien la conectividad regional y nacional, así como la administración, transporte y almacenaje de materias primas y manufacturadas.

- LÍNEA CULTURAL

  Busca promover actividades para aprovechar elementos culturales del municipio, tangibles e intangibles, con la promoción de las actividades que produzcan la generación de identidad para el municipio.

Se debe mencionar que esta matriz arroja un resultado cuantitativo por línea de acción, y que solo indica la potencialidad de esta tiene en este caso específico.

FICHA DE LINEAS

10.4.1 LINEAS DE ACCIÓN

Mediante el uso de la matriz de análisis se determina que el municipio de El Congo contiene potencialidades significativas para desarrollar actividades en torno a las líneas de acción:

A) LINEA TURISTICA.
B) LINEACOMERCIAL
C) LINEA AGRICOLA

10.5 EVALUACIÓN DE PROYECTOS

Los proyectos resultantes de la etapa de análisis de la información recolectada de la población, son puestos en evaluación, en una matriz, para determinar su compatibilidad con las líneas de desarrollo previamente definidas, así como también para evaluar otras características de cada proyecto en particular, como su impacto en la imagen futura del municipio, plazos estimados de ejecución, concordancia con planes regionales, entre otros.

MATRIZ DE EVALUACION PROYECTOS

10.6 CRITERIOS GENERALES DE DISEÑO

El planteamiento de ciudad requiere el establecimiento de los criterios de diseño de carácter general que serán la base de los planteamientos en cada caso de intervención, estos criterios buscarán en base al análisis de las características del municipio y de la ciudad, crear una identidad y coherencia en todo el planteamiento físico de la propuesta.

Considerando las cualidades morfológicas de la ciudad, se plantean los siguientes proyectos para que se intervengan el territorio urbano:

- CRITERIO DE CIRCULACIÓN.
- CRIETERIO DE VINCULACIÓN.
- CRITERIO DE COHERENCIA ESTÉTICA.

Estos se detallan a continuación:

CRITERIO DE CIRCULACIÓN

Buscar potenciar la movilidad de los usuarios a diferentes zonas de la ciudad, de modo que estas puedan convertirse en nuevos nodos.

CRITERIO DE VINCULACIÓN

Priorizar la posibilidad de conectar sectores de la ciudad de manera que se logre integrar espacios que funcionan aisladamente.

CRITERIO DE COHERENCIA ESTÉTICA

Debe existir un concepto estético de diseño que abarque tanto el ámbito de lo arquitectónico como de lo ambiental (Señalética) con el fin de que se establezca una identidad visual para los visitantes y habitantes del municipio.

CAPÍTULO IV

FASE DE PROPUESTA

Con las líneas estratégicas de acción determinadas mediante la sistematización de la información, se define los proyectos, tipos y características, y estos son presentados en los sitios seleccionados mediante evaluación. Se presenta a continuación un esquema que contiene los componentes que intervienen en esta fase.

11 PROYECTOS ARQUITECTÓNICOS

11.1 TIPOS DE PROYECTOS

Los proyectos arquitectónicos detonadores se han clasificado en Icónicos, Estratégicos y Complementarios, considerando el sentido de su impacto en el territorio y de sus requerimientos en aplicación, los cuales se definen de la siguiente forma:

PROYECTOS ICÓNICOS

- Proyectos emblemáticos a nivel local o regional.
- Proyectos de bajo impacto social
- Requieren baja inversión económica.
- Se desarrollan a corto plazo.
- Fomentan la concentración de las sinergias de los actores principales en el desarrollo y de la sociedad.
- Son proyectos de impacto paisajístico.

PROYECTOS ESTRATÉGICOS

- Son proyectos de impacto en la estructura del municipio ya sean estas físicas como económicas.
- Estos se desarrollan a mediano plazo.
- Implican una mayor utilización de recursos que los proyectos Icónicos.

PROYECTOS COMPLEMENTARIOS

- Son proyectos conceptualizados a largo plazo
- Su ejecución requiere que las nuevas dinámicas (sociales y económicas) estén establecidas.
- Están incluidos dentro de la planificación a futuro.
- Necesitan del desarrollo de otros proyectos para ser ajustados a la realidad.

11.2 DEFINICIÓN DE PROYECTOS

Con base al análisis de la situación, características del municipio y de las valorizaciones de sus características en la matriz, se proponen los siguientes proyectos arquitectónicos como detonadores del desarrollo y de acumuladores de las sinergias del municipio:

- ESPACIO PÚBLICO Y PLAZA CÍVICA.
- CORREDOR URBANO.
- PLAZA COMERCIAL EN CARRETERA.
- ZONA TURÍSTICA COMERCIAL EN EL LAGO DE COATEPEQUE.

12. DESARROLLO DE PROPUESTAS ARQUITECTÓNICA

12.1 EVALUACIÓN DE ESPACIOS PARA LOS PROYECTOS

Con el propósito de proponer la localización de los proyectos en sitios que reúnan las características idóneas y que estas generen un mayor impacto en el municipio, se ubican en el plano del territorio ya sea este urbano o rural, los espacios que pueden contener cada uno de los proyectos propuestos.

Estos sitios son evaluados en una matriz, en donde se ubican las diferentes características del entorno inmediato al sitio, así como también aspectos variados como conectividad o tipo de propiedad.

Debido a que la propuesta es a nivel de idea arquitectónica, no existe una especificidad profunda de cada terreno evaluado.

En el caso del corredor urbano, el sitio en realidad es una seria de espacios en todo el casco urbano y este al ser variado dificulta su evaluación formal como espacio, y ya que existe un área de reserva para la línea férrea, la propuesta de este proyecto se define directamente en el plano de la ciudad.

12.1.1 UBICACIÓN DE ESPÁCIOS

A continuación se presentan las gráficas con la ubicación de los espacios a evaluar para el desarrollo de las propuestas.

EVALUACION TERRENO 1

EVALUACION TERRENO 2

EVALUACION TERRENO 3

12.1.2 PERFILES DE PROYECTOS

Se ha creado un perfil de cada proyecto arquitectónico propuesto para comprender de una manera condensada sus principales características, y también se exponen los objetivos que se buscan lograr con cada uno de ellos, sus estrategias, plazos, estimaciones, etc.

Entre las características a ubicar en este perfil están: Plazos de ejecución, tipo de proyecto, modificación del entorno natural, probable número de habitantes a beneficiar, resultados generales esperados, entes involucrados, duración de proyectos, área inmediata de incidencia, etc.

Cabe mencionar que en este perfil se analizan proyectos arquitectónicos, sin embargo, los proyectos de otro tipo como de capacitaciones, infraestructura básica, programas de apoyo etc. pueden también ser caracterizados en este perfil a fin de describir de manera rápida y clara los proyectos, y la forma en que estos influenciarán en la población, dentro del desarrollo estratégico para el municipio.

PERFIL 1

PERFIL 2

PERFIL 3

PERFIL 4

12.1.3 PLANIFICACIÓN DE EJECUCION

Para determinar la programación de la ejecución de los proyectos se deben de tener en cuenta variable como, impactos, costos financieros, gestión etc. Es así como se propone la gestión y ejecución de los proyectos en el siguiente orden:

1. ESPACIO PÚBLICO Y PLAZA CÍVICA

Se toma en consideración el impacto inmediato que tendría en las dinámica de la cuidad, además los proyectos de plazas son relativamente de baja inversión en su ejecución y debido su impacto social generalmente generan aceptación y apoyo social en la gestión.

2. PLAZA COMERCIAL EN CARRETERA

Este proyecto contiene una mayor carga financiera y su ejecución es de mediano plazo, sin embargo promueve mejor la imagen del municipio por su naturaleza y su posición, lo que lleva a una mayor posibilidad generar una mejor gestión financiera de cooperación.

3. ZONA TURÍSTICA Y COMERCIAL EN EL LAGO DE COATEPEQUE

Este proyecto probablemente genere el mayor impulso en la búsqueda del municipio de posicionarse como un lugar de vocación turística en el país, su inversión económica es mediana, pero requiere de una mayor gestión por parte de la municipalidad a fin de crear asocios con entidades del estado para poder utilizar áreas de el turicentro Constitución, e integrar los espacios y los usos.

4. CORREDOR URBANO

Este proyecto requiere una ejecución a largo plazo su desarrollo dependerá de el análisis particular de cada zona que se pretenda intervenir, su traza y modificaciones, dependerá de la forma en que el municipio desarrolle diferente proyectos en la ciudad como nuevos espacios públicos o espacios de interés, además de estudiar casos de zonas de la ciudad se debe de trabajar en la gestión oportuna con el estado para poder aprovechar espacios en desuso de el sistema de vías férreas en el país.

12.2 PRESENTACIÓN DE IDEAS ARQUITECTÓNICAS.

IMÁGENES Y COMPOSICIONES DE LOS PROYECTOS

13. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

13.1 CONCLUSIONES

- Existen dinámicas no visibles que exceden lo urbano arquitectónico en la naturaleza de las ciudades, y que lo político y económico para el desarrollo de las mismas son determinantes.

- Que existen temáticas, ejes o líneas que tienen preponderancia y dominio en cada municipio de estudio, y que son naturalmente catalizadoras del desarrollo

- El abordaje hacia el desarrollo de los municipios en El Salvador debe de tener un enfoque integral, que comprenda las dinámicas económicas y sociales, de los habitantes, que en definitiva son los usuarios del espacio físico resultante.

- Se deben de entender el potencial de desarrollo de un municipio no solo se basa en sus recursos sino que también la concurrencia de las sinergias de los actores del mismo, enfocándose en un horizonte común y definido.

- Los proyectos arquitectónicos conceptualizados como detonadores del desarrollo cumplen una función superior a lo espacial físico en tanto se vuelven catalizadores de las nuevas actividades de un municipio.

13.2 RECOMENDACIONES

- Que los proyectos tengan seguimiento por parte de la municipalidad, a fin de que estos sean aproximados a la etapa de anteproyecto definitivo.

- Se propone la creación de una oficina técnica en la estructura administrativa de la alcaldía de El Congo con el fin de promover la gestión para el desarrollo de proyectos estratégicos, en lo referente a lo técnico, económico y administrativo.

- Se requiere establecer planes a nivel municipal que en el tiempo establezcan las nuevas necesidades del municipio a fin de dar sostenibilidad a las iniciativas que derivan en los proyectos arquitectónicos y que estos ejecuten estrategias coherentes y pertinentes.

- Que la Universidad Tecnológica de El Salvador, mantenga y promueva la curricula de la carrera de arquitectura, el enfoque de integralidad del

diseño, en el sentido de comprender los proyectos arquitectónicos como parte de toda una dinámica en su entorno.

- Que la Universidad Tecnológica establezca gestione con municipalidades del país para implementar trabajos en la orientación de este trabajo de graduación afín de proveer a los municipios de bancos de proyectos detonadores coherentes a un horizonte de desarrollo.

14. BIBLIOGAFÍA

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Alfaro Díaz J. (2011) *Plan de acondicionamiento territorial y desarrollo urbano inicam (Perú) instituto de investigación y capacitación municipal* Recuperado de: http://www.inicam.org.pe/2006/descargar/acondicionamiento.pdf

Artiga Magaña, A.M., Castillo E. J., Zayas Mejía R. I. (2002) *Propuesta de un modelo para la recuperación de la imagen patrimonial de ciudad post desastres caso especifico ciudad de Juayua departamento de Sonsonate*, (Tesis de grado de arquitectura) Universidad Albert Einstein, Antiguo Cuscatlán, El Salvador

Ayuntamiento de Guadalajara,(2008) Comisión de planeación Urbana La gestión de la planeación del desarrollo urbano de Guadalajara hacia la gobernanza. Recuperado de: http://www.aeryc.org/correspondencia/modi-nov-06/PPT%20Luis%20Alonso%20Mart%EDnez.pdf

Cárcamo Hernández, M. A. *(2011) Identificación, análisis y valorización de la arquitectura contemporánea en el salvador periodo 1958*-1970, (Tesis de grado de arquitectura), UNIVERSIDAD TECONOLÓGICA DE EL SALVADOR, San Salvador, El Salvador.

Casanova Rodríguez M. (2000) *"Propuesta para soluciones habitacionales de emergencia con carácter permanente",* (Tesis de grado de arquitectura) Universidad Albert Einstein, Antiguo Cuscatlán, El Salvador.

Chinchilla Flamenco D.A (2009) *Guia didáctica I para seminarios de investigación social,* Ediciones Chinchilla San Salvador.

Diccionario enciclopédico ilustrado Océano Edd. 1992, Editorial Océano, Barcelona.

Hernández Magaña L. M., Rivas Alvarado C .F., Yanme Li, B. E. "P*ropuesta de uso: centro de fomento e interpretación de añil para el sitio histórico ex hacienda la bermuda suchitoto"* Tesis de grado, Universidad Albert Einstein, Antiguo Cuscatlán, El Salvador.

Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales –MARN *"Ordenamiento Territorial Rural en las Políticas Públicas Rurales y Ambientales – El Salvador"*; (2011) Documento presentado para: 1er. Taller Regional FAO "Ordenamiento Territorial Rural en las Políticas Públicas Rurales y Ambientales" por Dr. Guillermo Navarrete López Ciudad de México, México, 7 - 9 de diciembre de 2004 Recuperado de: http://www.rlc.fao.org/proyecto/139jpn/document/ord9.pdf

Moreno Luis Alberto, *Presentación Plataforma Ciudades Emergentes Sostenibles* Cámara de Comercio de Calgary, Canadá 25 de marzo de 2011 Recuperado de www.iadb.org/document.cfm?id=35815450

SACDEL (2008) *Sistema de Asesoría y Capacitación para el desarrollo local, Plan de desarrollo turístico del municipio de Alegría Usulután 2008* Recuperado de.: ttp://www.sacdel.org/uploaded/content/article/1024638094.pdf

Toledo Castro V. A. (2000), *El benchmarking aplicado a un proyecto arquitectónico*, (Tesis de grado de arquitectura) Universidad Albert Einstein, Antiguo Cuscatlán, El Salvador.

USAID (2009) *Índice de Competitividad Municipal 2009, El Salvador, Midiendo la Gobernabilidad Económica Local para Crear un Mejor Entorno Empresarial* recuperado de: http://elsavado.usaid.gov/?di=es