ORIGEN
biblioteca.utec.edu.sv
UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE EL SALVADOR

VII. AVANCES DE LA RED SOLIDARIA

Analizar los avances del Programa Red Solidaria requiere de una posición eminentemente objetiva, esto implica analizar los resultados sin tinte político, mas bien de una forma constructiva. Por otra parte, este programa no permite en este momento nada más que recoger algunos resultados parciales. Sobre esa base y con este objetivo se presentan algunos avances y resultados que se considera importantes para este estudio.

El primer eje "Red solidaria a la familia".

No son más que las acciones focalizadas a las familias de condiciones de extrema pobreza en municipios priorizados e incluye bonos condicionados de salud y educación[1] a la madre del hogar, capacitaciones y corresponsabilidades.

Las corresponsabilidades de las beneficiarias de Red solidaria se han manejado de la siguiente forma:

Antes de entregar por primera vez el bono de salud y/o educación a una familia, la titular de ésta, firma voluntariamente un convenio donde se compromete con Red Solidaria a cumplir con las corresponsabilidades de salud, educación y asistir a las capacitaciones que brinda el Programa

Existen tres tipos de familias que reciben los bonos de educación y salud, en los eventos que se realizan cada dos meses por el FISDL, según el detalle siguiente:

TIPOS DE FAMILIA	BONO	MONTO
Donde hay niños y niñas	De salud	$15.00

[1] Programa Red Solidaria.

ORIGEN
biblioteca.utec.edu.sv
UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE EL SALVADOR

menores de 5 años y/o con mujeres embarazadas al momento del censo		
Donde hay niños y niñas entre los 5 años y menores de 15 años, sin haber cursado el sexto grado.	De educación	$15.00
Donde hay niños y niñas de 5 años y/o mujeres embarazadas, además de niños y niñas de 5 años y menores de 15, sin haber cursado el sexto grado.	De Salud y Educación	$20.00

Fuente:

Las personas firmantes del convenio, aceptando voluntariamente, se comprometen a cumplir las siguientes corresponsabilidades para continuar recibiendo el bono de educación y/o salud:

- Matricular y asegurar la asistencia regular a la escuela de parvularia a sexto grado en niños y niñas de 5 años y menores de 15 años.
- Registrar a los hijos e hijas menores de cinco años en los programas de salud, y asistir a los controles de crecimiento y desarrollo según protocolo materno infantil y mantener el esquema de vacunación completa; y asistir a los controles prenatales, en caso de embarazo.
- Las titulares y sus corresponsables deben asistir a las capacitaciones que imparten las ONG de Seguimiento y Apoyo Familiar de cada localidad.

Para verificar lo anterior, el FISDL, el MINED y el MSPAS, con el apoyo de la ONG´s de Seguimiento y Apoyo Familiar contratado por el FISDL, realizan un trabajo coordinado y permanente, respetando el rol que cada entidad debe desempeñar.

El FISDL: Como principal organismo ejecutor de Red Solidaria, es el encargado de crear y administrar el Registro de Beneficiarios y remitir a cada escuela y cada Unidad de Salud de los municipios Red Solidaria, la lista de los niños y niñas que

ORIGEN
biblioteca.utec.edu.sv
UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE EL SALVADOR

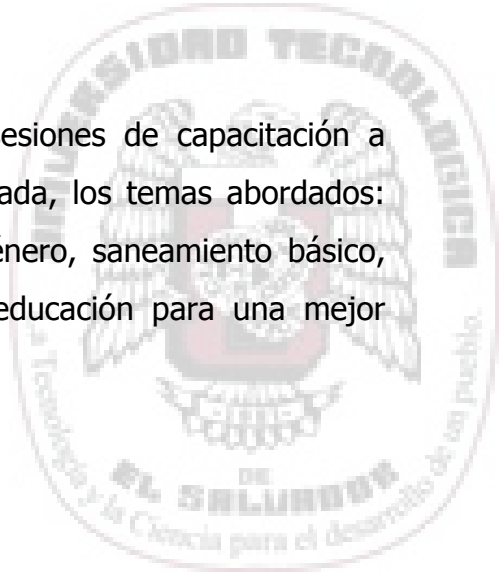
deben asistir todos los días a la escuela, así como aquellos que requieren de atención médica preventiva, incluyendo a las mujeres embarazadas.

Ministerio de Salud: Brinda las prestaciones y beneficios de salud a las familias beneficiarias, ejecutando el protocolo de salud y materno infantil, y de verificar el cumplimiento de las corresponsabilidades en salud. Para tal fin, la entidad tiene en ejecución el Programa de Extensión de Cobertura de servicios de salud, que consiste en una atención personalizada en los caseríos de cada municipio por parte de un equipo médico; adicional al servicio que se ofrece en las unidades de salud.

Cada mes, y de acuerdo con la periodicidad de las consultas que los médicos establecen para cada paciente, se verifica el cumplimiento de la corresponsabilidad en salud. Se toma de base la lista de beneficiarios enviada por el FISDL para llevar el control de asistencia.

Ministerio de Educación: Es el responsable de brindar y garantizar los servicios de educación básica -parvularia a sexto grado- a través del programa Redes Escolares Efectivas. Todos los días, el maestro de cada escuela debe tomar lista para verificar la asistencia de los alumnos y alumnas Red Solidaria. Cada final de mes, el MINED envía al FISDL los nombres de aquellos niños que faltaron más de una ocasión a clases. En la época de matrícula y prematrícula escolar, el Ministerio remite al Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local la lista con los niños y niñas Red que ya están inscritos.

También se ha dado apoyo familiar por medio de sesiones de capacitación a madres y padres representantes de la familia beneficiada, los temas abordados: participación, organización comunitaria, equidad de género, saneamiento básico, familia y autoestima, alimentación, todos temas de educación para una mejor calidad de vida.



ORIGEN
biblioteca.utec.edu.sv
UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE EL SALVADOR

Red solidaria apoya al Ministerio de Educación en sus esfuerzos del PAEBA a través del componente "Alfabetización de Adultos y Adultas Programa Red Solidaria" que busca minimizar los niveles de analfabetismo.

También se dan las jornadas oftalmológicas por medio del programa Ventanita de Luz, para dar atención oftalmológica a niños y niñas.

Segundo eje "Red de servicios básicos".

Éste busca fortalecer la oferta de servicios de educación, salud básica y compromiso de dotar de servicios de agua y saneamiento básico al 100% de las Escuelas y Unidades y Casas de Salud.

Este eje tiene como punto de partida la identificación de necesidades de mejoramiento de servicios e infraestructura social a través del comité municipal de desarrollo y comunidades rurales.

Se entiende como infraestructura básica: acceso a agua potable y saneamiento, electrificación rural para que las personas puedan acceder a electricidad. Por otra parte está la denominada infraestructura estratégica, denominada básica, que permita acceder a servicios sociales, caminos vecinales, puentes, etc. las cuales son vías de comunicación importantes para el desarrollo de estos pueblos. Asimismo la infraestructura y equipamiento de establecimientos de salud, que incluyen ambulancias para centros de salud del primer nivel de atención.

Según fuente oficial[2], los resultados para el eje 2 son los siguientes:

- $11.8 millones en inversión: $4.6 millones ejecutados por el FISDL, $7 millones apoyo de Unión Europea.
- 314,755 beneficiarios con la Extensión de Cobertura de Servicios de Salud

[2] FISDL

ORIGEN
biblioteca.utec.edu.sv
UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE EL SALVADOR

- 40 redes escolares efectivas
- La inversión en infraestructura básica y caminos pavimentados para 2006 asciende a $11.8 millones.

De este modo, el FISDL ha ejecutado $4.6 millones en proyectos de agua potable y saneamiento básico en comunidades y centros escolares, electrificación e infraestructura estratégica.

En esta cantidad, también se cuenta con el apoyo de la Unión Europea, con el Programa de Alivio a la Pobreza (PAPES), por un total de $7 millones para ejecutar proyectos de infraestructura.

De esa cifra, el FISDL es responsable de ejecutar $1.7 millones en proyectos de agua potable y saneamiento básico, y electrificación.

En cuanto a la oferta de educación, en 32 municipios se tienen 40 Redes Escolares Efectivas, beneficiando a 43 mil estudiantes. Se tienen 27 secciones de educación acelerada, para atender a 702 estudiantes, y se han invertido $2.5 millones en ampliación y rehabilitación de 36 centros, según fuente del FISDL.

Las fuentes del GOES estiman el impacto hasta 2006, de la siguiente manera para 25 municipios:

- 9.23% de aumento de la matrícula de primaria en zona rural
- 23% de aumento matrícula de parvularia zona rural

Lo referente al criterio salud, en alguna medida afinan fuentes oficiales ha habido extensión de Cobertura de Servicios de Salud, el Ministerio de Salud ha beneficiado a 314,755 personas en 65 municipios de Red Solidaria.

ORIGEN
biblioteca.utec.edu.sv
UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE EL SALVADOR

Según la misma el MSPAS, un estudio sobre el estado actual comparativo I trimestre 2005 con I trimestre 2006 en 12 municipios de pobreza extrema severa demuestra las siguientes mejoras:

83% de incremento en los controles infantiles (en menores de 1 año)

43% de incremento en los controles prenatales

62% de incremento en los controles puerperales

El MSPAS también ha desarrollado Jornadas Integrales de Salud, simultáneamente a las entregas de los bonos, en las cuales se ha atendido un promedio de 200 pacientes en servicios de control infantil, servicios odontológicos y servicios de vacunación.

Un caso que se puede citar es el municipio de Corola, que ha mostrado un salto cualitativo, pues del 2005 al 2006, aumentó en un 20% los controles infantiles[3].

El tercer eje Red de Sostenibilidad a la Familia.

En este eje se ha considerado iniciar con componentes productivos y al microcrédito como una herramienta clave para apoyar a los agricultores a diversificar sus fuentes de ingreso y aumentar la productividad y gestión ambiental.

En este eje se encuentra el Programa Tú Crédito, a través de las instituciones participantes, está facilitando el financiamiento a los microempresarios interesados en ampliar o iniciar una actividad productiva.

Otro programa parte de la Red Solidaria es "Tú Crédito", que también forma parte del Plan Oportunidades. Y a nivel nacional se ha logrado la colocación de una cartera de $1,338,507.25 por medio de 1,813 créditos otorgados en los municipios de Red Solidaria que presentan pobreza extrema severa, en donde la Severa

[3] Informes mensuales Unidad de Salud de Corola. 2006.

ORIGEN
biblioteca.utec.edu.sv
UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE EL SALVADOR

recibió 663 créditos por un monto de $359,340.58 y la alta 1,151 por un monto de $979.166.97[4].

En cuanto al componente productivo, por medio del Ministerio de Agricultura se han beneficiado a 11,825 familias, hasta septiembre de 2006, en 34 municipios, con actividades como las siguientes:

1. Entrega de insumos: semilla de maíz, sorgo, fríjol, semilla de hortalizas, especies menores, módulos aviares, etc.
2. Capacitación: inseminación artificial, ampliación de plaguicidas, elaboración de silos metálicos, huertos caseros, asociatividad, agronegocios.
3. Asistencia Técnica: granos básico, frutas y hortalizas, fitozoosanidad, gestión agroempresarial y mercadeo, fomento actividades no agrícolas
4. Facilitar obtención de Créditos
5. Establecimiento de sistemas de microrriego
6. Ejecución de proyectos agroproductivos y eventos de fomento de la asociatividad agroempresarial
7. Conservación de suelos agrícolas (mz)

La inversión asciende a $690,106.00[5].

Los municipios beneficiados son Arcatao, Caluco, Carolina, Cinquera, Cuisnahuat, Estancuelas, Gualococti, Guatajiagua, Guaymango, Joateca, Jutiapa, La Laguna, Las Vueltas, Masahuat, Nueva Granada, Ojos de Agua, Paraíso de Osorio, Potonico, San Agustín, San José Cancasque, San Pablo Tacachico, San Simón, Santa Clara, Santiago de la Frontera, Santo Domingo de Guzmán, Tecoluca y Torola.

A través del tercer eje de acción –coordinado por el Ministerio de Agricultura- se benefició a 11,825 familias. La inversión enfocada en las zonas rurales a través de

[4] Secretaría Técnica de la Presidencia. Resultados del Programa Tu Crédito por departamento. Nov. 2005.
[5] Ibídem.

ORIGEN
biblioteca.utec.edu.sv
UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE EL SALVADOR

"Red de Sostenibilidad a la Familia" –componente que incentiva la demanda de servicios públicos-, las carteras de Salud y Educación incrementaron la oferta de servicios en la zona rural.

El Ministerio de Salud gastó $6 millones para llevar a cabo 314,755 consultas en 65 municipios. El Ministerio de Educación realzó una inversión de $5.2 millones para aumentar la matrícula de estudiantes en 32 municipios. Como resultado, aumentó la cantidad de matriculas en 15 municipios del país. En materia de salud, se registró un incremento en los controles infantiles y prenatales.

Percepción de la población respecto a la Red Solidaria y observación realizada en algunos municipios

Caluco está compuesto por 8 cantones, de los cuales el 43.67% de familias se tipifican con pobreza extrema severa. Según los vecinos tienen necesidades de agua potable, proyectos que les permita invertir principalmente del Turismo.

Según datos proporcionados las familias censadas fueron 1,484 familias pero solo 1,150 han sido beneficiadas con el bono en educación y salud, haciendo un total de $202,475.00

No obstante las personas opinan que en algo ayuda el programa y han podido dar cobertura a algunas necesidades básicas, manifiestan que aún hay necesidades en agua potable y servicio de salud no cubierto.

En algunos lugares se han introducido chorros públicos, lo que se observa con buenos ojos, pues les quedaba bastante retirado ir a traer agua.

ORIGEN
biblioteca.utec.edu.sv
UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE EL SALVADOR

San Antonio de Los Ranchos

En este lugar se encuentran dos cantones, no obstante el 49.7% está conformado por hogares en extrema pobreza. Las necesidades mas susceptibles son aguas negras, electrificación y complejos deportivos.

En este municipio se encontró mucha receptividad y personas amables dispuestas a colaborar. Según la persona entrevistada, este municipio fue destruido totalmente en la guerra, incluyendo el templo católico. Antes de la guerra aproximadamente contaba con 3 mil habitantes, pero en 1988 hubo repatriación de salvadoreños, por ello aproximadamente solo el 10% de los actuales habitantes son originarios de ese lugar, es decir el 90% ha sido repoblado por personas que vinieron de otros lugares.

Es un municipio de origen campesino, pero se observa mucha solidaridad y son muy respetuosos, no existen maras, se aprecia que es una comunidad bien organizada, esto tiene sus efectos positivos, porque mencionan los vecinos que en 10 años no ha habido ningún asesinato.

En cuanto a su economía es eminentemente agrícola y artesanal. Su fuerte son la cosecha de fríjol, maíz y maicillo; en cuanto a las artesanías que fabrican usan como materia prima la tuza y hacen muchos bordados típicos en manteles, ropa de vestir, etc.

En cuanto a la Red Solidaria se han distribuido a 254 familias los bonos de educación y salud, haciendo un total de $45,865.00, consultando a algunos vecinos al respecto, mencionan que para ellos es una ayuda, pues no alcanzan ellos solos, y que cualquier ayuda que se les dé es bienvenida.

Guaymango

14 cantones conforman este municipio, de las familias existentes en este lugar el 47.21% presentan rasgos de pobreza extrema severa. Las necesidades son variadas: agua potable, electricidad, esuelas pequeñas, un cantón que está aislado "La Esperanza", caminos en mal estado, apoyo a programas agrícolas.

ORIGEN
biblioteca.utec.edu.sv
UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE EL SALVADOR

Es un municipio muy pobre, muchas carencias se observan en la familia, existen hogares que no cuentan con camas, si no que duermen en tapescos con tuzas, que hacen las veces de cama. Significa que no obstante la ayuda de Red Solidaria, las necesidades persisten. Uno de los líderes comunales manifestó que había mejoras en agua potable.

Con respecto a la asignación financiera por familia, de 3,921 familias censadas solo 2,451 se beneficiaron con $428,645 en bonos.

Jutiapa

Compuesta por 7 cantones, en donde el 53.9% de las familias son hogares que presentan extrema pobreza severa. La mayor carestía es el agua potable.

En este municipio existe mucha pobreza, no obstante las personas muestran esperanza con el programa de la Red Solidaria. Creen mucho en las promesas del Gobierno. Y muestran gratitud por los beneficios, que manifiestan ellos, "aunque sea poco pero ayuda" a que los niños beban leche y comprar algunas cosas para la Escuela que nosotros no alcanzamos. Hubieron personas que manifestaron no poder seguir enviando sus niños a la escuela porque los necesitaban en la cosecha. De 1,256 familias solo se beneficiaron 1,048 con bonos de un valor de $180,750.

Masahuat

Son 6 cantones los que pertenecen a este municipio; presenta un 48.19% de pobreza extrema en sus hogares. Necesidades más graves son agua potable y mobiliario para escuela. En este pueblo existe una gratitud por algunos chorros públicos, pues manifiestan que antes tenían que ir muy lejos a traer agua, hasta el río, y han sentido la diferencia, que para ellos es bastante. No obstante aún quedan obras pendientes, pues las calles aún se observan deterioradas y en el invierno sufren mucho.

ORIGEN
biblioteca.utec.edu.sv
UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE EL SALVADOR

No se pudo tener acceso al dato de bonos a familia. Lo que si manifiestan ellos es que en salud andan mal, porque a veces son hay medicinas y "por gusto pasan consulta".

Paraiso de Osorio.

3 cantones conforman este Municipio. Los hogares en extrema pobreza severa son 44.76%. Otro municipio que no se pudo obtener datos, pero al visitarlo se observa muy contenta a las personas y esperanzadas con el programa de la Red Solidaria y otros que se implementan. De los programas aplicados a 418 familias se les concedió bono de educación y salud por un valor de $30,480.00

San Agustín.

Un municipio bastante amplio pues lo conforman 17 cantones, las familias pobres son el 46.57%, y sus principales carencias son en agua potable e infraestructura. pueblo bastante pobre, con muchas carencias básicas, pero que al igual que otros muestran esperanzas sobre el programa de la Red Solidaria. 919 familias se vieron beneficiadas por el bono de educación y salud por un valor de $30,480.00.

San Esteban Catarina

Conformado por 8 cantones, en donde el 43% son hogares que presentan niveles de pobreza graves, con muchas carencias básicas, pero que al igual que otros muestran esperanzas sobre el programa de la Red Solidaria. Las carencias en agua potable son muchas, calles en mal estado. No obstante dicen haber aprendido mucho en las capacitaciones y demás programas que según opinan les ayudará a trabajar en proyectos de turismo.

Cinquera

9 cantones lo conforman. El 51.55% de familias presenta pobreza extrema severa. Un municipio alegre con mucha gratitud hacia el programa, pues manifiestan que han aprendido mucho en los talleres y las han concientizado en la importancia de

ORIGEN
biblioteca.utec.edu.sv
UNIVERSIDAD TECNOLOGICA DE EL SALVADOR

la educación. No obstante falta agua potable y calles, así como otros servicios básicos.

Según datos obtenidos se han beneficiado solo 219 beneficiadas = $38,070.00, de las 255 censadas.

Torola

Aquí los beneficios han sido muchos, la población manifiesta que las familias mas pobres han podido comprar uniformes, útiles y leche para sus niños. No obstante no se pudo obtener datos de los bonos entregados. Según indagatoria $2.7 millones han sido invertidos en acceso a calles y 486 familias se han beneficiado con el bono de educación y salud, ascendiendo la inversión social a $98,290.00

Santa Clara

Aquí los beneficios han sido muchos, la población manifiesta que las familias mas pobres han podido comprar uniformes, útiles y leche para sus niños. No obstante no se pudo obtener datos de los bonos entregados o de otros proyectos.

La Laguna

En general en la entrega de bonos durante el año 2005 y 2006, se beneficiaron 26,554 familias de los 32 municipios, quedando sin dar cobertura a familias, el valor total fue de $4,053,930.72.

En cuanto al programa Apoyo familiar, se conformaron: comités comunitarios y se capacitó a jóvenes promotores locales.

Se capacitaron a 18,371 personas en educación par ala vida, participación y organización comunitaria, equidad de género, saneamiento básico, familia y autoestima y alimentación.

ORIGEN
biblioteca.utec.edu.sv
UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE EL SALVADOR

En cuanto al PAEBA, se conformaron los círculos de alfabetización con 22,925 personas mujeres y hombres.

Se aplicó la primera fase del programa "Ventanitas de Luz" en 15 municipios en donde se atendieron 1,500 niños y niñas.

En resumen si bien es cierto hay duras críticas al programa Red Solidaria, para los beneficiarios es una bendición, tal como ellos lo manifiestan, pues ha habido mejoras en infraestructura de salud, de calles, algunas familias han aprovechado para mejorar ingresos invirtiendo en aves de corral, cerdos, entre otros.

En algunos municipios visitados los alcaldes han colaborado activamente por medio del monitoreo, aún cuando algunos de ellos son de partidos contrarios al gobierno, lo que les interesa son los proyectos de inversión social.

Además directores de escuelas visitadas dijeron que ha habido aumento en educación básica, aún cuando no tenían datos, hay quienes aseguraron que aumentó hasta un 10% según estimaciones preliminares. Lo anterior puede verse como un efecto positivo, al igual que en materia de organización son los Comités Locales, conformados cada uno por Alcalde, líder del cantón, representante de Unidad de Salud y Educación. Estos comités han hecho florecer el trabajo en equipo.

Finalmente es importante señalar que algunas madres manifestaron que no podían seguir con el programa debido a que necesitaban a sus hijos para el trabajo, por lo que se veían obligados a no enviarlos a la escuela, y por lo tanto no aplicaban para el bono. Asimismo algunos niños y niñas habían sido víctimas de epidemias como el Dengue, sarampión, lo que les había hecho perder clases y las Unidades de Salud no tenían medicina.