

## V. LA POBREZA EN EL SALVADOR

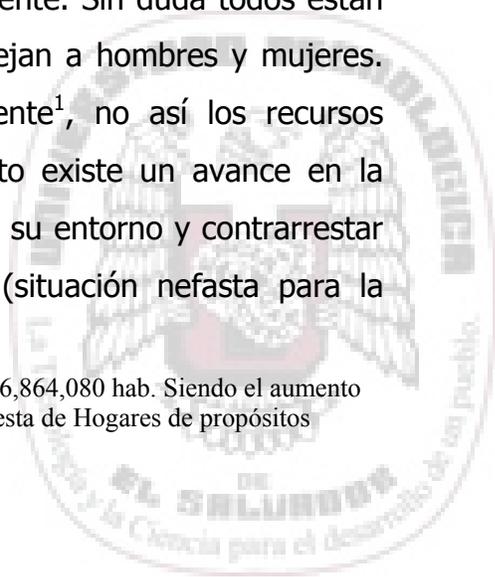
### Antecedentes

El Salvador, a partir de 1821, se convirtió en un Estado independiente. Esa independencia política, jurídica, social y económica ha sido relativa, en el sentido que a la vez se desarrolló como Estado unitario, tuvo como efecto colateral una marcada dependencia económica y sobre todo susceptible de ingerencia política por parte de potencias como los Estados Unidos de América (EE.UU.). No obstante en la actualidad ya no existe influencia solo de ese país, sino de grupos de estados tales como la Unión Europea, el grupo asiático, entre otros. Sin embargo esta dependencia en un plano de igualdad y en el ámbito de las relaciones internacionales se denomina interdependencia, en la medida que sus relaciones permiten el intercambio de mercancías, servicios, tecnología, etc. Y además un nivel de cooperación internacional que permita mejorar las ventajas comparativas de los estados. No sucede así cuando los estados se integran en un proceso de relaciones internacionales bajo el marco norte-sur, pues quedan evidenciadas una infinidad de desigualdades, lo que hace observar la brecha principalmente en pobreza, la cual tiene diversas causas.

No obstante, como se mencionó antes, es de hacer notar que la pobreza es solo uno de los tres grandes problemas que aquejan a la humanidad, los otros dos son la explosión demográfica y el deterioro del medio ambiente. Sin duda todos están relacionados y han incidido en los problemas que aquejan a hombres y mujeres. Por ejemplo la población ha crecido desmesuradamente<sup>1</sup>, no así los recursos naturales que se han ido agotando y si bien es cierto existe un avance en la tecnología que ha permitido al ser humano transformar su entorno y contrarrestar las carencias producto del agotamiento de la tierra (situación nefasta para la

---

<sup>1</sup> Para 1990 El Salvador contaba con 5,171,585 habitantes, en el 2006 son 6,864,080 hab. Siendo el aumento de 1,692,495, con un promedio anual de 105.8 nacimientos por año. Encuesta de Hogares de propósitos múltiples. DIGESTYC 2005. p-3



agricultura), así como la extinción de la flora y fauna, entre otros, aún así muchos estados se ven en desventaja, porque no todos pueden acceder a la industria tecnológica de punta, que ha permitido avances en la biotecnología<sup>2</sup> e ingeniería genética<sup>3</sup>. Además paralelo se ha venido dando el abuso del ser humano para con sus recursos y hábitat, agregando a ello los efectos de la industria tecnológica, el medio ambiente se deteriora cada vez más.

Al respecto los países más desarrollados educan a su población para proteger y salvaguardar el medio ambiente, así como canalizar de forma menos nociva para la humanidad los desechos tóxicos y peligrosos. No sucede así en países como El Salvador, que además de una marcada dependencia en todo sentido, la pobreza se refleja no solo en el crecimiento demográfico que para nada corresponde a los recursos existentes, que por cierto son sumamente vulnerables en sentido social y natural; lo que provoca que en algunos sectores y lugares de El Salvador, la población presente rasgos de extrema pobreza, situación que es grave, si se parte de que el 49.92%<sup>4</sup> está en extrema pobreza severa.

Lo anterior no solo pone en desventaja competitiva a la población en extrema pobreza, sino al país entero. Aunque, éste no es un fenómeno exclusivo de El Salvador, como ya se mencionó, pues en América Latina existen tendencias a la pobreza extrema, la CEPAL señala que para el 2005 el 39.8%<sup>5</sup> de la población vivía en extrema pobreza.

Los rasgos de la pobreza son de la mayoría conocidos, no solo porque existen muchos estudios que la han señalado al respecto, sino también porque se observan a diario, principalmente cuando se viaja a la zona rural de nuestro país,

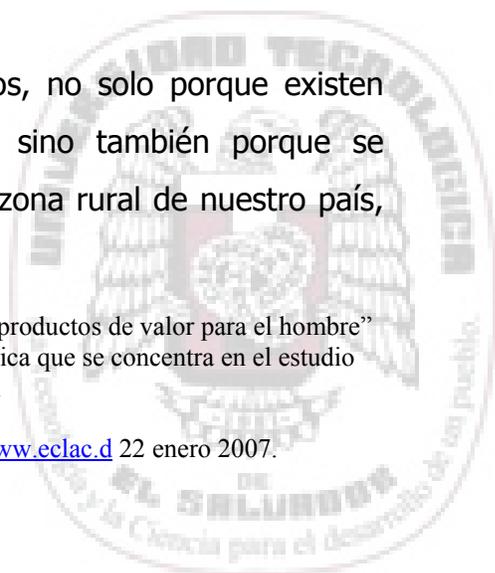
---

<sup>2</sup> Biotecnología: “Uso de organismos vivos o de compuestos para obtener productos de valor para el hombre”

<sup>3</sup> Ingeniería genética: Método de manipulación genética. Rama de la genética que se concentra en el estudio del ADN para manipulación de organismos con un propósito determinado.

<sup>4</sup> FLACSO. Mapa de La Pobreza. Obra citada.

<sup>5</sup> CEPAL-Comisión Económica Para América Latina y el Caribe. <http://www.eclac.d> 22 enero 2007.



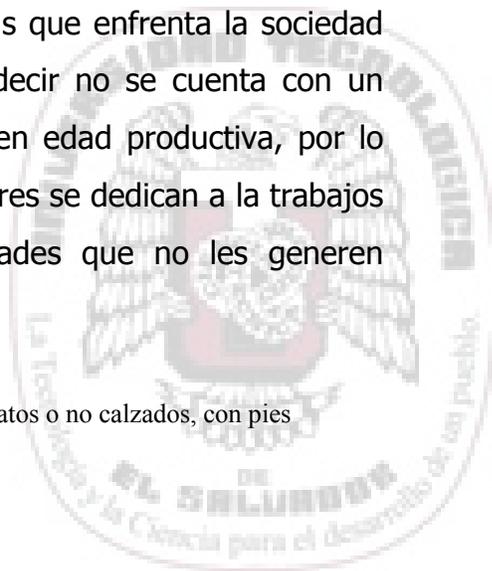
en donde se encuentran personas que no cuentan con lo mínimo básico para subsistir, por lo que sus condiciones son calamitosas.

Dentro de estos rasgos es común observar que las personas no tienen para obtener una alimentación básica que les permita defenderse de la morbilidad, en este mismo orden tampoco acceden a la educación, por diversas causas, entre las que se pueden mencionar: falta de recursos económicos para costear algunos gastos mínimos que genera la educación, escuelas muy retiradas, necesidad de que sus hijos se inserten a las labores del campo a temprana edad, muchos hijos, etc. En cuanto a vestirse, regularmente se visten con ropa usada o barata que puedan adquirir, es común ver a los niños desnudos y descalzos<sup>6</sup>, es decir le dan prioridad a los alimentos en relación a la vestimenta. En cuanto a la atención médica, es muy bajo el nivel de medicina preventiva, y por su baja nutrición, los niveles de morbilidad y mortalidad son mayores que el ámbito urbano, los servicios de salud si bien se han mejorado, no hay suficientes y la atención médica sigue siendo deficiente. En cuanto a la vivienda, muchas familias pobres ocupan predios valdíos o sus viviendas no tienen agua ni piso, mucho menos electricidad, viven hasta más de tres personas en una misma habitación, provocando con ello hacinamiento.

Así se tiene que la desnutrición y la baja educación no contribuye a que su perfil laboral se potencie, es decir su baja competitividad no les permite el acceso a un mejor nivel de vida, aunado a esto la situación de crisis que enfrenta la sociedad salvadoreña no ofrece oportunidades para todos, es decir no se cuenta con un sistema productivo capaz de absorber a la población en edad productiva, por lo que muchas de las personas que habitan en estos sectores se dedican a la trabajos informales, ya sea en la agricultura u otras actividades que no les generen ingresos suficientes.

---

<sup>6</sup> Descalzos: Es parte del lenguaje popular salvadoreño, y significa sin zapatos o no calzados, con pies desnudos, chuña.



Relacionando lo anterior con la canasta básica rural, por ser los municipios de pobreza extrema severa los que están ubicados en esas regiones se pudo observar que sobreviven con menos de \$1.00 al día, tal como se planteó en la Cumbre del Milenio, es decir que ni tan siquiera acceden a la canasta básica alimentaria rural que asciende a \$96.80 y la canasta básica ampliada rural a \$203.02 hasta mayo de 2006<sup>7</sup>. La Canasta Básica Alimentaria para el área urbana comprende: pan francés, tortillas, arroz, carnes, grasas, huevos, leche fluida, azúcar, frutas, en el caso de la rural se sustituyen algunas de ellas por frijoles, se supone que son los mínimos requerimientos nutricionales diarios por persona, diferenciados para las áreas urbana y rural, porque no se consumen todas y porque las porciones en la familia urbana son para 4 miembros y en la rural un promedio de 4.5 miembros.<sup>8</sup> Si esa familia rural, que es la que se encuentra en los municipios tipificados con pobreza extrema severa, se puede notar un déficit bastante grande, aún con la contribución del bono por educación y salud que contempla el programa de la Red Solidaria y que se contempló a los hogares que andaban sus ingresos menores de \$101.60. Siendo los hogares ubicados en el sector rural los que se encuentran en su mayoría debajo de la línea de pobreza y que son tipificados por FUSADES como “pobres estructurales”<sup>9</sup>, es decir las familias con mayor vulnerabilidad.

## La pobreza un tema inagotable

---

<sup>7</sup> FESPAD. Estudio sobre la canasta básica. Mayo 2006.

<sup>8</sup> *Ibidem*

<sup>9</sup> Informe Trimestral de Coyuntura. Cuarto trimestre de 2006. FUSADES. San Salvador, El Salvador, Centroamérica. P-49



La pobreza<sup>10</sup>, no es un fenómeno nuevo, su historia se remonta a la evolución de la sociedad y los sistemas productivos, y políticos, los cuales han generado dos situaciones que han incidido en la exclusión social son: la distribución de la riqueza en pocas manos y la forma excluyente de la tenencia de la tierra. Por ello muchos autores se refieren a ella como un tema de agenda inagotable.

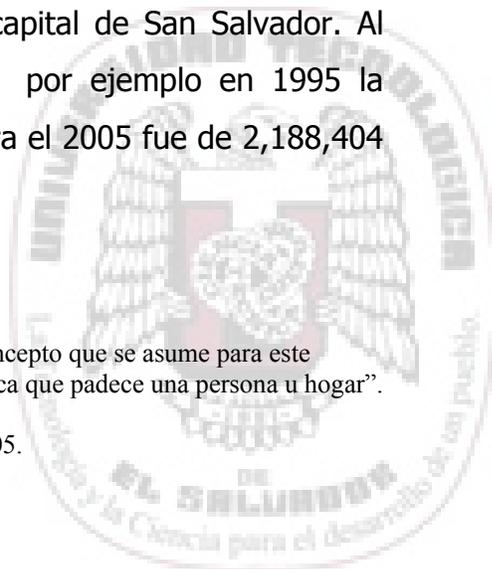
Lo anterior ha generado no solo pobreza de la población sino también del país entero. Es decir, si en la población no se supera la pobreza, mucho menos se alcanzarán niveles de desarrollo aceptables para poder competir como país y alcanzar finalmente la paz social tan buscada.

Aunado a los problemas estructurales, a la pobreza le inciden fenómenos naturales, para los que no existe una política sistemática de prevención, así se tiene que los huracanes Fifi (1974), Gilbert (1988), Andrew (1992), Mitch (1988) y Stan (2005) dejan al descubierto las debilidades ya existentes, además de agudizar la situación de pobreza, lo mismo sucede con los terremotos, los más recientes en enero y febrero del 2001 dejan la misma secuela, principalmente el segundo que afectó a los sectores más pobres en zonas rurales. En este orden se encuentran los fenómenos político-militares tal como la pasada guerra civil, que dejó como herencia el desorden social, la improvisación, principalmente en las zonas rurales, en donde las emigraciones fueron masivas y no necesariamente ésta fue para los Estados Unidos y otros países, sino también aumentó la emigración del campo a la ciudad provocando con ello una alta densidad en la capital de San Salvador. Al revisar las estadísticas se encuentra prueba de ello, por ejemplo en 1995 la población era de 1,724.5, en 2003 de 2,099,625, ya para el 2005 fue de 2,188,404 habitantes<sup>11</sup>.

---

<sup>10</sup> Pobreza: Carencias básicas de lo necesario para el sustento material, concepto que se asume para este estudio (I.C.B.). Otra definición según FUSADES “La privación económica que padece una persona u hogar”. Opus cit. Informe ... p-47

<sup>11</sup> Página web. Dirección General de Estadística y Censo. DIGESTYC 2005.

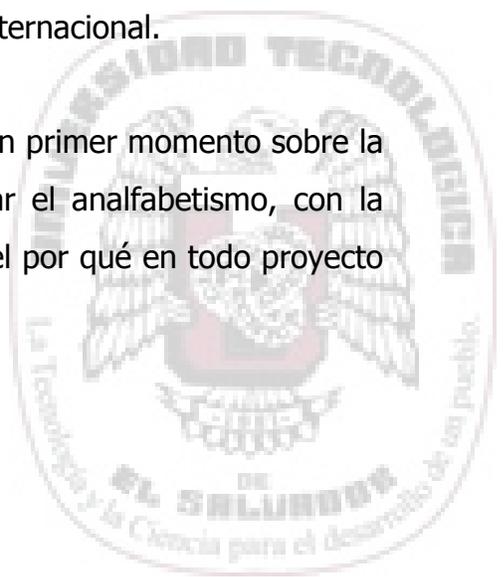


En esta realidad se distinguen básicamente aspectos económicos, psico sociales y de género así como la cultura de violencia que se ha incrustado en la vida cotidiana de la sociedad y que agudizan aún más la pobreza. No obstante, si bien es cierto la pobreza en El Salvador ha estado presente desde los inicios del Estado independiente, ésta ha permanecido y en algunos momentos de su historia ha aumentado y agudizado, lo que ha provocado los múltiples problemas sociales y económicos que no permiten una labor hacia un futuro que tenga como objetivo primordial el desarrollo humano, económico y social. Podría decirse entonces que es un círculo vicioso que no ha podido superarse.

Lo cierto es que el diseño de programas para erradicar la pobreza, o al menos minimizarla, debe tomarse como una estrategia de desarrollo, que permitirá en un mediano y largo plazo potenciar el conocimiento como elemento clave del desarrollo de la humanidad y de la nación salvadoreña.

Al respecto la educación es considerada un factor básico en la promoción del desarrollo humano, por ello es un agente de la multiplicación de capacidades. Para las personas la educación es una fuente de creación de espacios y el medio básico para el ascenso social. Para los estados que establecen condiciones para la equidad en materia educativa, puede constituir un motor de progreso al aumentar la productividad y por ende la capacidad de competir. Sin duda la educación debe ir paralela al factor salud, pues una población sana y educada es una carta de competencia primordial para los estados en el ámbito internacional.

Por ello el diseño de todo programa se debe hacer en un primer momento sobre la total cobertura de educación básica, es decir erradicar el analfabetismo, con la calidad y pertinencia que merece. Lo anterior muestra el por qué en todo proyecto o programa se da prioridad a estos dos factores.



## Estadísticas sobre pobreza

Según estadísticas oficiales, la pobreza ha tendido a descender, así se tiene que para 1991 el 66% de la población salvadoreña vivía en condiciones de pobreza, para el 2003 ésta desciende al 42%<sup>12</sup> no obstante de éste porcentaje el 33% se tipifica como pobreza extrema, lo que muestra una marginación económica y social significativa en un país que se supone busca el progreso. La pobreza se ve reflejada con mayor énfasis en algunos departamentos, tales como Chalatenango, Morazán, Cabañas, Ahuachapán, San Vicente y Morazán. Algunos de estos departamentos fueron los más afectados por la guerra civil en El Salvador durante los años de 1980 a 1992, esta situación en alguna medida afectó el desarrollo normal de esos pueblos. Sin embargo desde 1992 a 2004 según FUSADES, la pobreza descendió en un 32% presentando un leve aumento en el 2005<sup>13</sup>.

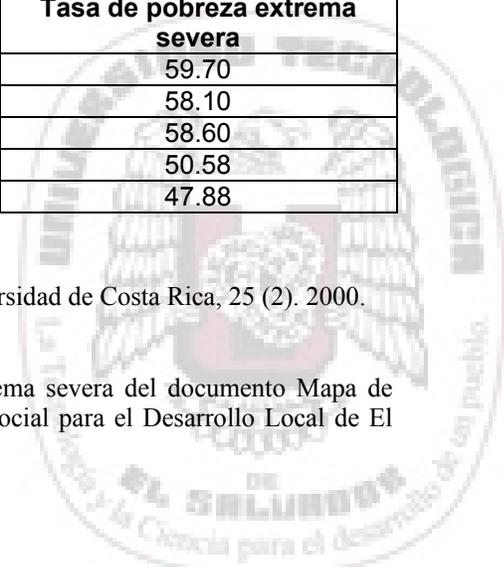
En el siguiente cuadro se presentan los 32 municipios que presentan pobreza extrema severa tomando como fuente las estadísticas de población del documento Programa Social de Atención a las Familias en Extrema Pobreza de El Salvador<sup>14</sup>..

DEPARTAMENTO DE CHALATENANGO		
Municipio	Población	Tasa de pobreza extrema severa
San Fernando	2,819	59.70
San José Cancasque	1,915	58.10
San Isidro Labrador	376	58.60
Ojos de Agua	3,536	50.58
San Francisco Morazán	2,718	47.88

<sup>12</sup> Viales Hurtado, Ronny. Anuario de Estudios Centroamericanos. Universidad de Costa Rica, 25 (2). 2000. p-19

<sup>13</sup> Informe FUSADES, Opus cit.

<sup>14</sup> Red Solidaria del 7 de febrero del 2005; y la tasa de pobreza extrema severa del documento Mapa de Pobreza: Tomo I. Política Social y Focalización, Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local de El Salvador FISDL-FLACSO septiembre 2005



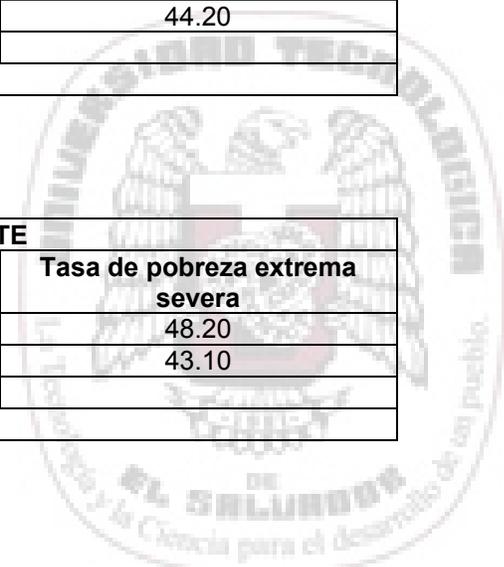
Arcatao	2,895	48.20
San Antonio de los Ranchos	1,485	49.70
La Laguna	5,111	47.20
Las Vueltas	2,045	45.80
Potonico	1,582	47.20
<b>Total población</b>	<b>24,482</b>	
Total de municipios: 10		

<b>DEPARTAMENTO DE MORAZAN</b>		
Municipio	Habitantes	Tasa de pobreza extrema severa
Torola	1,801	60.40
Guatijagüa	10,907	53.10
Gualococti	3,090	56.50
San Isidro	3,543	49.80
Joateca	4,176	43.20
San Simón	8,062	44.20
<b>Total población</b>	<b>31,579</b>	
Total de municipios: 6		

<b>DEPARTAMENTO DE SONSONATE</b>		
Municipio	Habitantes	Tasa de pobreza extrema severa
Cuisnahuat	12,854	52.40
Caluco	8,341	43.70
Santo Domingo	7,278	44.50
<b>Total población</b>	<b>28,473</b>	
Total de municipios: 3		

<b>DEPARTAMENTO DE USulután</b>		
Municipio	Habitantes	Tasa de pobreza extrema severa
Nueva Granada	8,307	58.90
San Agustín	4,448	46.60
Estancuelas	10,102	44.20
<b>Total población</b>	<b>22,857</b>	
Total de municipios: 3		

<b>DEPARTAMENTO DE SAN VICENTE</b>		
Municipio	Habitantes	Tasa de pobreza extrema severa
Santa Clara	4,632	48.20
San Esteban Catarina	4,598	43.10
<b>Total población</b>	<b>9,230</b>	
Total de municipios: 2		



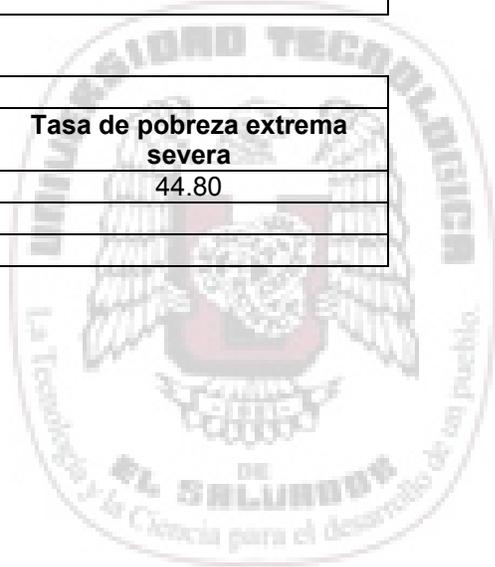
<b>DEPARTAMENTO DE SANTA ANA</b>		
<b>Municipio</b>	<b>Habitantes</b>	<b>Tasa de pobreza extrema severa</b>
Masahuat	4,113	48.20
Santiago de la Frontera	6,589	44.60
<b>Total población</b>	<b>10,702</b>	
Total de municipios: 2		

<b>DEPARTAMENTO DE CABAÑAS</b>		
<b>Municipio</b>	<b>Habitantes</b>	<b>Tasa de pobreza extrema severa</b>
Cinquera	1,184	52.40
Jutiapa	7,178	53.90
<b>Total población</b>	<b>8,362</b>	
Total de municipios: 2		

<b>DEPARTAMENTO DE SAN MIGUEL</b>		
<b>Municipio</b>	<b>Habitantes</b>	<b>Tasa de pobreza extrema severa</b>
San Antonio del Mosco	6,373	59.50
Carolina	10,215	45.50
<b>Total población</b>	<b>16,588</b>	
Total de municipios: 2		

<b>DEPARTAMENTO DE AHUCHAPAN</b>		
<b>Municipio</b>	<b>Habitantes</b>	<b>Tasa de pobreza extrema severa</b>
Guaymango	19,832	47.20
<b>Total población</b>	<b>19,832</b>	
Total de municipios: 1		

<b>DEPARTAMENTO DE LA PAZ</b>		
<b>Municipio</b>	<b>Habitantes</b>	<b>Tasa de pobreza extrema severa</b>
Paraíso de Osorio	2,933	44.80
<b>Total población</b>	<b>2,933</b>	
Total de municipios: 1		



En El Salvador existen 32 municipios en extrema pobreza severa con un promedio de 49.92% hogares en pobreza, lo que implica según el mapa de la pobreza 175,038 habitantes.

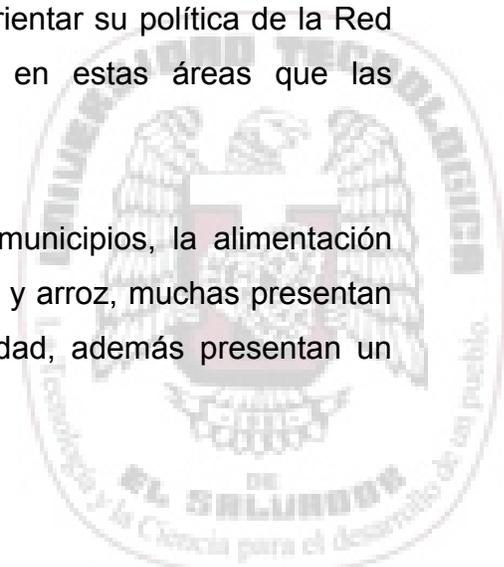
### MUNICIPIOS Y POBLACIÓN POR DEPARTAMENTO

No.	DEPARTAMENTO	NÚMERO DE MUNICIPIOS	POBLACION EN EXTREMA POBREZA SEVERA	POBLACION TOTAL*
1	Morazán	6	31,579	179,200
2	Sonsonete	3	28,473	505,920
3	Usulután	3	22,857	347,661
4	Chalatenango	10	24,482	203,672
5	Ahuachapán	1	19,832	354,476
6	San Miguel	2	16,588	533,430
7	Santa Ana	2	10,702	606,354
8	San Vicente	2	9,230	170,947
9	Cabañas	2	8,362	156,397
10	La Paz	1	2,933	317,212
	<b>Totales</b>	<b>32</b>	<b>175,038</b>	

\* Fuente: DIGESTYC. Encuesta de Hogares Múltiples 2005.

Sobre la base del cuadro anterior puede deducirse lo siguiente. En relación a la población total y la población en pobreza extrema severa son dos los departamentos que presentan mayores índices de pobreza: en el caso de Morazán que es el departamento que tiene la población con mayor pobreza extrema severa, casi el 17.5% de la población vive en esa situación, otro caso que se puede citar es el de Chalatenango en donde aproximadamente el 12% de la población presenta el fenómeno en mención. No significa que los otros departamentos señalados no tengan índices preocupantes de este tipo de población, pero en estos dos departamentos mencionados son los que la situación es más difícil. La situación anterior llevó al GOES a orientar su política de la Red Solidaria a focalizar sus esfuerzos principalmente en estas áreas que las consideró urgentes.

Según observación hecha a una muestra de estos municipios, la alimentación básica de estas personas es la tortilla de maíz, frijoles y arroz, muchas presentan problemas de desnutrición y altos niveles de morbilidad, además presentan un comportamiento del ingreso rural sumamente bajo.



Ante esta situación es que el Gobierno de El Salvador para dar cumplimiento en primer lugar a su mandato constitucional y al compromiso contraído ante la ONU y la comunidad internacional en cuanto al objetivo 1 de erradicar la pobreza y el hambre, es que lanza programas sociales, entre ellos el Programa de Red Solidaria, el cual es objeto de esta investigación y se analiza en el siguiente capítulo.

